



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลłożyศอก (สำนักงานปลัดฯ)

ที่ อด ๗๔๐๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลłożyćศอก ประเด็นการอุ่นแผ่นดินก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรหมู่ที่ ๗ บ้านหนองนกเขียน ของนางสาวนา ทิพย์สุวรรณ แล้วส่งผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสีย

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลłożyćศอก

- ข้อที่ ๑. คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ของนางสาวนา ทิพย์สุวรรณ  
 ๒. รายงานการประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็น ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗  
 ๓. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลłożyćศอก ที่ อด ๗๔๐๑/๗๘ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗  
 เรื่องแจ้งยกเลิกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖  
 ๔. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลໂlogyศอก ที่ อด ๗๔๐๑/๓๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗  
 ขอส่งหนังสืออุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร  
 ๕. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลໂlogyศอก ที่ อด ๗๔๐๑/๒๕๙ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗  
 เรื่องรายงานผลการจัดการเรื่องร้องเรียนของอนุญาตก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร หมู่ที่ ๗

### ประเด็น

ตามหนังสือที่ข้อที่ ๑. ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลໂlogyศอก "ได้เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลໂlogyศอก ประเดิมการอุ่นแผ่นดินก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร หมู่ที่ ๗ บ้านหนองนกเขียน ของนางสาวนา ทิพย์สุวรรณ แล้วส่งผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสีย ที่มาจากการบริหารส่วนตำบลໂlogyศอก ได้รับคำขออนุญาตก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร ของนางสาวนา ทิพย์สุวรรณ โดยได้มีเอกสารอื่นประกอบด้วยการจัดทำประชาคมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเมื่อเดือนวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ และหนังสือที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ แจ้งผลการประชุมประชาคมมีมติเห็นชอบให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรได้ กองช่างองค์การบริหารส่วนตำบลໂlogyศอก จึงได้พิจารณาเสนอความเห็นให้อุ่นแผ่นดินก่อสร้าง และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลໂlogyศอกเห็นชอบออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ต่อมาเมื่อเดือน มกราคม พ.ศ.๒๕๖๗ "ได้มีประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (นายอาทิตย์ วนิชอาภากรณ์) ที่อาศัยอยู่ใกล้กับสถานที่ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว ไปร้องเรียนคุณย์ดำรงอำเภอบ้านผือ ว่าตนเองและผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงในรัศมี ๕๐๐ เมตร ที่จะได้รับผลกระทบโดยตรง ไม่ได้รับเชิญหรือทราบข่าวการประชุมดังกล่าวเลย ตนเองและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องรวมจำนวน ๔๙ ราย ไม่เห็นด้วยและ ขอคัดค้านการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว จึงขอให้จัดประชุมใหม่และขอให้ประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐๐ เมตร ได้รับฟังข้อมูลแสดงความคิดเห็นและมีการอุ่นแผ่นดินก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรด้วยหรือไม่"

ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลໂlogyศอก จึงได้ทบทวนหลักฐานเอกสารการทำประชุมประชาคมครั้งก่อนว่าเป็นไปตามประกาศ ระเบียบ กฎหมายหรือไม่ อย่างไร ซึ่งในทางพิจารณา รับฟังได้ว่า การประชาคมดังกล่าวในวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖ มิได้มีการดำเนินการให้ครบถ้วนก่อนการจัดประชุมในเรื่องจัดทำเอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการ การประการให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องและราชการส่วนท้องถิ่นทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องไม่ได้กำหนดโดยเจ้า

พนักงานท้องถิน จึงเป็นการประชามที่มีขอบด้วย ประกาศกฎกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักการในการรับฟังความเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งในข้อ ๔ กำหนดใน (๒) ก่อนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการต้องดำเนินการ

(ก) จัดทำเอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวกับการประกอบกิจกรรมตาม (๓)

(ข) ประกาศให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องและราชการส่วนท้องถินทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน โดยปิดประกาศอย่างน้อย ณ สถานที่ตั้งของสถานประกอบกิจการและที่สำนักงานของราชการส่วนท้องถินที่ขออนุญาต

(ค) การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องโดยเจ้าพนักงานท้องถินพิจารณาความเหมาะสมก่อนดำเนินการ

เมื่อเจ้าพนักงานท้องถินตรวจพบเหตุไม่ถูกต้อง จึงให้โอกาสแก่ไขความไม่ถูกต้องเสียใหม่ โดยสั่งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขด้วยมีการประชาคมใหม่ ทั้งนี้เจ้าพนักงานท้องถินได้กำหนดกลุ่มเป้าหมาย เป็นประชาชนที่เกี่ยวข้อง ที่พักอาศัยทั้งที่มีเลขที่ทะเบียนบ้านและไม่มีเลขที่ทะเบียนบ้านในรัศมี ๕๐๐ เมตร จากบริเวณศูนย์กลางการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร จำนวน ๔๙ ราย (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และกำหนด ประชาชนในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๗ ณ ศาลากลาง เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา

### สรุปข้อมูลผู้มีส่วนร่วม

การประชุมประชาชนในวันเวลาดังกล่าวผู้ประกอบการได้ชี้แจงข้อมูลรายละเอียด กระบวนการเลี้ยง และแจ้งจำนวนสุกรที่จะเลี้ยง เป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ตัว และเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องได้แสดงความคิดเห็นและในที่ประชุมก็ได้แสดงความคิดเห็นแล้วต่อมา มีการลงเสียงประชามติ ซึ่งการประชุมของประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐๐ เมตร โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๓๑ คน จากที่กำหนดไว้ทั้งหมด ๔๙ คน ผลการลงคะแนนประชามติ ปรากฏดังนี้ ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๓๐ เสียง เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๑ เสียง งดออกเสียง จำนวน ๐ เสียง สรุปผลเสียงส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม และในการประชุมครั้งนี้มีประชาชนที่เกี่ยวข้องที่อาศัยอยู่ในรัศมี ๑,๐๐๐ เมตร เข้าร่วมประชุมประมาณ ๘๔ คน และมีการลงคะแนนประชามติ ปรากฏดังนี้ ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๓๐ เสียง เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๘๔ เสียง งดออกเสียง จำนวน ๐ เสียง สรุปผลเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม เจ้าพนักงานท้องถินโดยนิติกรรมเป็นผู้แทนองค์กรบริหารส่วนตำบล hairy โศก ได้เข้าร่วมประชุมประชาชนในครั้งนี้ด้วย ได้แจ้งต่อที่ประชุมประชุมว่า ไม่ให้มีการໂกรธเคือง ต่อว่าหรือทำร้ายกันในการแสดงความคิดเห็นและลงคะแนนประชามติ การประชุมเป็นขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดให้ต้องกระทำและอาจใช้ผลประชามติประกอบการพิจารณาในการอนุญาต ให้ก่อสร้างฟาร์มและในการอนุญาตให้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และแจ้งให้ผู้ขอใบอนุญาต ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องตามแบบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องแบบท้ายประกาศ และส่งให้ราชการส่วนท้องถินเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตต่อไป นั้น

องค์กรบริหารส่วนตำบล hairy โศก ได้พิจารณาแล้วยกเลิกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ ตามหนังสือที่ อ้างถึง ๓. ทั้งนี้ผู้ประกอบการไม่พอใจในคำสั่ง ตั้งกล่าวว่า จึงได้อุทธรณ์คำสั่งตั้งกล่าว องค์กรบริหารส่วนตำบล hairy โศก จึงได้นำส่งเรื่องดังกล่าวกับจังหวัดต่อไป. และได้แจ้งให้อำเภอบ้านผือรับทราบตามหนังสือที่ อ้างถึง ๔

### ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๑๒
๒. พระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕
๓. พระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙
๔. ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล hairy โศก เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๗
๕. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักการในการรับฟังความเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ.๒๕๖๑
๖. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ.๒๕๖๕

### ผลการมีส่วนร่วม

ประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย ยอมรับและให้การสนับสนุน สำหรับการดำเนินการตามภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบล hairy โศกในการพิจารณาอนุญาตให้ก่อสร้างฟาร์มและประกอบกิจการอันตรายต่อสุขภาพ (กิจการฟาร์มเลี้ยงสุกร) ที่ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ในชีวิตประจำวันหรือผลกระทบต่อตนเอง ซึ่งกรณีดังกล่าวถึงแม้ว่าจะเสียงส่วนใหญ่จะเห็นชอบให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรได้ แต่เมื่อคำนึงถึงผลกระทบต่อความเป็นอยู่ สุขอนามัยและข้อกฎหมายแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบล hairy โศก จึงต้องเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้าง

### การนำผลจากการมีส่วนร่วมไปปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงานของหน่วยงาน

เห็นควรพิจารณา เปิดโอกาสประชาชนทั่วไปที่มีส่วนได้เสียให้แสดงความคิดเห็นในการดำเนินงานตามภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบล hairy โศก โดยเฉพาะเรื่อง การออกใบอนุญาตต่างๆ เช่น ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ใบอนุญาตให้ประกอบกิจการอันตรายต่อสุขภาพ เป็นต้น เพื่อเป็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการทำงานและเป็นการสร้างวัฒนธรรมความโปร่งใส สุจริต ตรวจสอบได้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(ลงชื่อ).....

(ส.ฯ ลีลาพล)

นิติกรปฏิบัติการ

ความเห็นหัวหน้าสำนักปลัด.....

(ลงชื่อ).....

(จ.อ.จักรพันธุ์ แก้วกงพาน)

หัวหน้าสำนักปลัด

-๔-

ความเห็นปลัดอปท.หายโศก.....

(ลงชื่อ) ..... 

(นายภาวร สีหาไขย)

รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล รักษาราชการแทน  
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

ความเห็นนายก.....

(ลงชื่อ) 

(นายจุลจิตร ทองทิพย์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก

อ้างถึง

๑. คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖  
ของนางสาวนา ทิพย์สุวรรณ

ชื่อผู้ขออนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่ดิน ๑๐๘๙  
 อาคารประเภท ห้องน้ำสาธารณะ หลัง/คุหา  
 สถานที่ที่ก่อสร้างอาคารบ้าน หมู่ที่ ๗ ตำบลมหาโยค อ.เมือง จังหวัดอุดรธานี  
 ก. คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร/เอกสารและหลักฐาน (สำเนาเอกสารทุกฉบับต้องเซ็นรับรอง)

1. คำขออนุญาตก่อสร้าง

- ก่อสร้างเจ้าของอาคารยื่นขออนุญาตเอง
  - 1. คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร (1 ฉบับ)  2. สำเนารับรองการจดทะเบียน (กรณีนิติบุคคล 1 ชุด)
  - กรณีมอบอำนาจให้ผู้อื่นขออนุญาตแทน - ต้องยื่นหลักฐานเพิ่ม
    - 1. หนังสือมอบอำนาจให้ทำการแทน (1 ฉบับ)

2. หลักฐานผู้ขออนุญาต

- 1. สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน (1 ฉบับ)  2. สำเนาทะเบียนบ้าน (1 ฉบับ)
- 3. สำเนาโฉนดที่ดิน
  - กรณีก่อสร้างอาคารในโฉนดที่ดินของตนเอง
    - 1. สำเนาโฉนดที่ดินทุกหน้า เท่าของจริง (1 ชุด)
  - กรณีก่อสร้างอาคารในที่ดินของผู้อื่น - ต้องยื่นหลักฐานเพิ่ม
    - 1. ใบยินยอมของเจ้าของที่ดิน (1 ฉบับ)
    - 2. สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้าน เจ้าของที่ดิน (อย่างละ 1 ฉบับ)

4. เอกสารอื่น ๆ

- ในทุกราย
  - 1. คำร้องขออนุญาตใช้ประโยชน์ในที่ดิน (1 ฉบับ)
  - 1. หนังสือยินยอมปฏิบัติตามเงื่อนไขของท้องถิ่น (1 ฉบับ)
- 5. หนังสือรับรองของสถาปนิก/วิศวกรผู้ออกแบบ (แล้วแต่กรณี)
  - 1. หนังสือรับรองพร้อมใบประกอบวิชาชีพของสถาปนิก (1 ฉบับ)
  - 2. หนังสือรับรองพร้อมใบประกอบวิชาชีพของวิศวกร (1 ฉบับ)
- 6. หนังสือรับรองของสถาปนิก/วิศวกรผู้ควบคุมการก่อสร้าง (แล้วแต่กรณี)
  - แบบแผนผังที่อนุญาตก่อสร้างอาคาร
    - 1. แบบแปลนก่อสร้างพร้อมผังบริเวณโดยละเอียด (5 ชุด)  2. รายการคำนวนโครงสร้างอาคาร (แล้วแต่กรณี (1 ชุด))
    - 3. รายการคำนวนระบบอื่นๆ ของอาคาร (แล้วแต่กรณี)
    - 4. รายละเอียดประกอบแบบแปลน (ถ้ามี 1 ชุด)

ก. เอกสารหลักฐานอื่น ๆ

- 1. เอกสารแสดงการชำระภาษีบำรุงท้องที่แล้ว (ถ้ามี)
- 2.
- 3.

ลงชื่อเจ้าหน้าที่ผู้รับคำขอ	
 (นางสาวรุ่งอรุณ ใจดี บ้านที่ ๑๐๘๙) (นางสาวรุ่งอรุณ ใจดี บ้านที่ ๑๐๘๙)	
วันที่	๒๓ ก.ย. ๒๕๖๗

- ข้อ ๔ กำหนดแล้วเสร็จใน.....วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต  
 ข้อ ๕ พร้อมคำขอนี้ ข้าพเจ้าได้แนบหลักฐานเอกสารค้าง ฯ มาด้วยแล้ว คือ  
 (๑) แผนผังบริเวณ แบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน จำนวน.....ชุด ชุดละ.....แผ่น  
 (๒) รายการคำนวน ๑ ชุด จำนวน.....แผ่น (กรณีที่เป็นอาคารสาธารณะ อาคารพิเศษ หรืออาคารที่ก่อสร้างด้วยวัสดุถาวร และวัสดุที่ไม่เป็นส่วนใหญ่)  
 (๓) หนังสือแสดงความเป็นตัวแทนของเจ้าของอาคาร (กรณีที่ตัวแทนเจ้าของอาคารเป็นผู้ขออนุญาต)  
 (๔) สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียน วัสดุประดับ แสงผู้มีอำนาจลงชื่อแทนนิติบุคคลผู้ขออนุญาต ที่ออกให้ใน เกิน ๖ เดือน (กรณีที่นิติบุคคลเป็นผู้ขออนุญาต)  
 (๕) หนังสือแสดงว่าเป็นผู้จัดการ หรือผู้แทน ซึ่งเป็นผู้ดำเนินการกิจการของนิติบุคคล (กรณีที่นิติบุคคลเป็นผู้ขออนุญาต)  
 (๖) หนังสือแสดงความยินยอม แล้วรับรองของผู้ออกแบบ และคำนวนอาคาร จำนวน.....ฉบับ พร้อมทั้งสำเนา ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม หรือวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม จำนวน.....ฉบับ (กรณีที่เป็นอาคารมีลักษณะ ขนาด อยู่ในประเภท เป็นวิชาชีพ วิศวกรรมหรือวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม แล้วแต่กรณี)  
 (๗) สำเนาหรือภาพถ่ายโฉนดที่ดิน เลขที่/นส.๓ เลขที่/สค.๑ เลขที่ ..... ๑๓๒๘๐ จำนวน.....๑.....ฉบับ หนังสือยินยอมของเจ้าของที่ดิน จำนวน.... ๑.....ฉบับ  
 (๘) หนังสือแสดงความยินยอมของผู้ควบคุมงาน ตามข้อ ๓ จำนวน.... ๑.....ฉบับ  
 (๙) สำเนาหรือภาพถ่ายใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมหรือวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมของผู้ควบคุมงาน จำนวน.....ฉบับ (เฉพาะกรณีที่เป็นอาคารที่ลักษณะ ขนาดอยู่ในประเภทเป็นวิชาชีพวิศวกรรม ควบคุม หรือวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม แล้วแต่กรณี)  
 (๑๐) เอกสารอื่น ๆ (ถ้ามี) ..... ๔๗๗๙๖ กําหนดรายละเอียด ลงวันที่ ๑๗.๗.๖๖ / ๔๗๗๙๖ กําหนดรายละเอียด ลงวันที่ ๑๗.๗.๖๖

(ลงชื่อ) นางสาว ทิพย์ จิตร์รัตน์  
 (ลงชื่อ) นางสาว ทิพย์ จิตร์รัตน์

ผู้ขออนุญาต

หมายเหตุ (๑) ข้อความใดที่ไม่ใช่ให้ขัดฟ้าออก

(๒) ใส่เครื่องหมาย  ในช่อง  หน้าข้อความที่ถูกต้อง

#### รายเหตุของเจ้าหน้าที่

จะต้องให้ผู้ขออนุญาตทราบว่า จะอนุญาตหรือไม่อนุญาต หรือขยายเวลาภายใต้วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....  
 ผู้ขออนุญาตได้ชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ก่อสร้าง/ตัดแปลง/รื้อถอนอาคาร เป็นเงิน ๑๒๐ บาท และค่าธรรมเนียม การตรวจแบบแปลน เป็นเงิน ๑๒๐ บาท - สคาก  
 เก็บเงินเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒๐ บาท - สคาก ( ห้องน้ำชั้นที่ ๑ ชั้นที่ ๒ ชั้นที่ ๓ )  
 เก็บเงินไปเบร์รับเงิน เล่มที่..... เลขที่..... ลงวันที่..... เดือน..... พ.ศ.....  
 ออกใบอนุญาตแล้ว เลขที่..... ลงวันที่..... เดือน..... พ.ศ.....

(ลงชื่อ) ผู้จัดการ บ้านเรือน  
 ตำแหน่ง ผู้จัดการบ้านเรือน



ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร

เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖

อนุญาตให้ นางสาววาราสนา ทิพย์สุวรรณ เจ้าของอาคาร อยู่บ้านเลขที่ ๒๓๗ ตรอก/ซอย - ถนน - หมู่ที่ ๗ ตำบลหายโศก อำเภอป่าบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี

ข้อ ๑ ทำการ ก่อสร้างอาคาร ที่บ้านเลขที่ - ตรอก/ซอย - ถนน - หมู่ที่ ๗ ตำบลหายโศก อำเภอป่าบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี อยู่บนโฉนดที่ดิน น.ส. ๔ จ. เลขที่ ๑๙๒๘๐ เลขที่ดิน ๘๐ เล่ม ๑๙๓ หน้า ๘๐ หน้าสำรวจ ๑๙๐๒ เป็นที่ดินของ นางสาววาราสนา ทิพย์สุวรรณ

ข้อ ๒ เป็นอาคาร

(๑) ชนิด อาคาร คสล. ชั้นเดียว จำนวน ๒ หลัง เพื่อใช้เป็น อาคารเพื่อการเรียนรู้ พื้นที่/ความกว้าง - ที่จอดรถ ที่กลับรถ และทางเข้าออกของรถ จำนวน - คัน พื้นที่ ๓,๑๒๕ ตารางเมตร

(๒) ชนิด อาคาร คสล. ชั้นเดียว จำนวน ๑ หลัง เพื่อใช้เป็น อาคารเพื่อเก็บอาหาร พื้นที่/ความกว้าง - ที่จอดรถ ที่กลับรถ และทางเข้าออกของรถ จำนวน - คัน พื้นที่ ๖๐ ตารางเมตร

(๓) ชนิด อาคาร คสล. ชั้นเดียว จำนวน ๑ หลัง เพื่อใช้เป็น อาคารสเปรย์รถและสเปรย์คน พื้นที่/ความกว้าง - ที่จอดรถ ที่กลับรถ และทางเข้าออกของรถ จำนวน - คัน พื้นที่ ๕๕ ตารางเมตร

ตามแผนผังบริเวณ แบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน และรายการคำนวณเลขที่ - / - ที่แนบท้าย  
ใบอนุญาตนี้

ข้อ ๓ โดยมี นายภูสิษฐ์ บัวแก้ว เป็นผู้ควบคุมงาน

ข้อ ๔ ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ หรือข้อบัญญัติท้องถิ่น ซึ่งออกตามความในมาตรา ๘ (๑) มาตรา ๙ หรือมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม อาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

(๒) ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องจากจะปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ แล้ว ต้องปฏิบัติตาม กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย

ใบอนุญาตฉบับนี้ให้ใช้ได้จนถึงวันที่ ๗ เดือน 二 ปี พ.ศ. ๒๕๖๗

ออกให้ ณ วันที่ ๗ เดือน 二 ปี พ.ศ. ๒๕๖๖

(ลายมือชื่อ)

(นายจุลจิตร ทองทิพย์)  
ตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก  
เจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้อนุญาต

อ้างถึง

๒. รายงานการประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็น ลงวันที่ ๒๒  
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลłożyศอก (สำนักงานปลัดฯ)

ที่ อด ๗๑๖๐๑/๙๐ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการจัดทำประชาคมรับฟังความคิดเห็น กรณี ขออนุญาตก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร  
หมู่ที่ ๗ บ้านหนองนกเขียน ของนางสาวสนา ทิพย์สุวรรณ

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลłożyćศอก

อ้างถึง คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ของนางสาวสนา ทิพย์สุวรรณ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็น ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

### ต้นเรื่อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลłożyćศอก ได้รับคำขออนุญาตก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร ของนางสาวสนา ทิพย์สุวรรณ โดยได้มีเอกสารอื่นประกอบคือการจัดทำประชาคมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเมื่อเดือนวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ และหนังสือที่ทำการผู้ใหญ่บ้านลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ แจ้งผลการประชุมประชาคมมีมติเห็นชอบให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรได้ กองช่างองค์การบริหารส่วนตำบลໂlogyศอก จึงได้พิจารณาเสนอความเห็นให้ออกใบอนุญาตก่อสร้าง และ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลໂlogyศอกเห็นชอบออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ นั้น

### ข้อเท็จจริง

เมื่อเดือนมกราคม พ.ศ.๒๕๖๗ ได้มีประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (นายอาทิตย์ วนิชอาภากรณ์) ที่อาศัยอยู่ใกล้กับสถานที่ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว ไปร้องเรียนศูนย์ดำรงชีวิตริมแม่น้ำป่าสัก ว่าต้นเองและผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงในรัศมี ๕๐ เมตร ที่จะได้รับผลกระทบโดยตรง ไม่ได้รับเชิญหรือทราบข่าวการประชาคมดังกล่าวเลย ตนเองและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องรวมจำนวน ๔๙ ราย ไม่เห็นด้วยและขอคัดค้านการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว จึงขอให้จัดประชาคมใหม่และขอให้ประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐ เมตร ได้รับฟังข้อมูลแสดงความคิดเห็นและมีการอภิปรายลงประชามติว่าเห็นชอบด้วยหรือไม่ ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลໂlogyศอก จึงได้ทบทวนหลักฐานเอกสารการทำประชุมประชาคมครั้งก่อนว่าเป็นไปตามประกาศ ระเบียบ กฎหมายหรือไม่ อย่างไร ซึ่งในทางพิจารณา รับฟังได้ว่าการประชาคมดังกล่าวในวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖ มิได้มีการทำเนินการให้ครบถ้วนก่อนการจัดประชาคม ในเรื่องจัดทำเอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวกับการประชาคมที่เกี่ยวข้องและราชการส่วนท้องถิ่นทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ไม่น้อยกว่าสิบหัววัน การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องไม่ได้กำหนดโดยเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น จึงเป็นการประชุมที่มิชอบด้วย ประกาศกฎกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักการในการรับฟังความเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งในข้อ ๔ กำหนดใน (๒) ก่อนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการต้องดำเนินการ

(ก) จัดทำเอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวกับการประชาคอมกิจกรรมตาม (๓)

(ข) ประกาศให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องและราชการส่วนท้องถิ่นทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ไม่น้อยกว่าสิบหัววัน โดยปิดประกาศอย่างน้อย ๓ สถานที่ตั้งของสถานประกอบ

/กิจการ...

กิจการและที่สำนักงานของราชการส่วนท้องถิ่นที่ขอนถูต

(ค) การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องโดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาความเหมาะสมก่อนดำเนินการ

เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจพบเหตุไม่ถูกต้อง จึงให้โอกาสแก่ข้าราชการไม่ถูกต้องเสียใหม่โดยสั่งให้ผู้ขออนุญาตแก่ไขด้วยมีการประชุมใหม่ ทั้งนี้เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้กำหนดกลุ่มเป้าหมาย เป็นประชาชนที่เกี่ยวข้อง ที่พักอาศัยทั้งที่มีเลขที่ทะเบียนบ้านและไม่มีเลขที่ทะเบียนบ้านในรัศมี ๕๐๐ เมตร จากบริเวณศูนย์กลางการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร จำนวน ๔๙ ราย (ตามสิงที่ส่งมาด้วย ๑) และกำหนดประชาคมในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๗ ณ ศาลาประชาคม เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา ซึ่งการประชุมประชาคมในวันเวลาดังกล่าวผู้ประกอบการได้แจ้งข้อมูลรายละเอียดกระบวนการเลี้ยง และแจ้งจำนวนสุกรที่จะเลี้ยง เป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ตัว และเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องได้แสดงความคิดเห็นและในที่ประชุมก็ได้แสดงความคิดเห็นแล้วต่อมามีการลงเสียงประชามติ ซึ่งการประชุมของประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐๐ เมตร โดยมีผู้เข้าร่วมประชาคม จำนวน ๓๑ คน จากที่กำหนดไว้ทั้งหมด ๔๙ คน ผลการลงคะแนนประชามติ ปรากฏดังนี้ ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๓๐ เสียง เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๑ เสียง คงออกเสียง จำนวน ๐ เสียง สรุปผลเสียงส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม และในการประชุมครั้งนี้มีประชาชนที่เกี่ยวข้องที่อาศัยอยู่ในรัศมี ๑,๐๐๐ เมตร เข้าร่วมประชุมประชาคมด้วยจำนวน ๘๔ คน และมีการลงคะแนนประชามติ ปรากฏดังนี้ ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๓๐ เสียง เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๘๔ เสียง คงออกเสียง จำนวน ๐ เสียง สรุปผลเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม เจ้าพนักงานท้องถิ่นโดยนิติกรรมเป็นผู้แทนองค์กรบริหารส่วนตำบลหลายโศก ได้เข้าร่วมประชุมประชาคมในครั้งนี้ด้วย ได้แจ้งต่อที่ประชุมประชาคมว่าไม่ให้มีการໂกรธเดื่อง ต่อว่าหรือทำร้ายกันในการแสดงความคิดเห็นและลงคะแนนประชามติ การประชุมเป็นขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดให้ต้องกระทำ และอาจใช้ผลประชามติประกอบการพิจารณาในการอนุญาต ให้ก่อสร้างฟาร์มและการอนุญาตให้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และแจ้งให้ผู้ขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องตามแบบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องแบบท้ายประกาศ และส่งให้ราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตต่อไป

### ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๖๒
๒. พระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕
๓. พระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙
๔. ข้อบัญญัติองค์กรบริหารส่วนตำบลหลายโศก เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๙
๕. ประกาศกฎกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักการในการรับฟังความเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ.๒๕๖๑
๖. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุร้ายหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ.๒๕๖๕

### ข้อพิจารณา

ในการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการอันตรายต่อสุขภาพ (กิจการฟาร์มเลี้ยงสุกร) องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายโศก ต้องพิจารณากฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้  
ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลท้ายโศก เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

พ.ศ.๒๕๕๙

ข้อ ๖ ให้กิจการประเภทต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายใต้เขต องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายโศก

(๑) กิจการที่เกี่ยวกับเลี้ยงสัตว์

(๑.๑) การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสัตว์ทุกชนิด

ข้อ ๔ สถานประกอบกิจการต้องดูแลอยู่ห่างจากชุมชน วัด ศาสนสถาน สถาบันการศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก โรงพยาบาล สถานดูแลผู้สูงอายุหรือผู้ป่วยพักฟื้นหรือผู้พิการ หรือสถานที่อื่นใดที่ต้องมีการคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นพิเศษ ซึ่งจะต้องไม่มีอยู่ในระยะที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของ ประชาชน หรือจะต้องมีระบบป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึง ลักษณะและประเภทของสถานประกอบกิจการทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีกำหนด ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับ กับสถานประกอบกิจการที่เป็นโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานหรือตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นโดย คำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุขประกาศกำหนด

ข้อ ๒๖ ผู้ได้ประسังค์จะเป็นผู้ดำเนินกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายใต้เขต ในลักษณะที่ เป็นการค้าจะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามแบบที่กำหนดไว้ท้ายข้อบัญญัตินี้ พร้อมกับเอกสารและ หลักฐาน

องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายโศก “ได้แจ้งให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ จัดทำรายงาน การประชาคมยื่นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมการขออนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกรแล้ว แต่ ผู้ประกอบการยังไม่ได้ยื่นเอกสารดังกล่าว แต่เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับทราบความประสงค์ในการจะขอ ดำเนินกิจการนั้นแล้วจากการยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างและการรายงานการประชุมประชาคมของ เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่เสนอรายงานต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น”

หากต้องพิจารณาใบอนุญาตให้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ก็ต้องพิจารณา ตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลท้ายโศก เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๙

ข้อ ๔ สถานประกอบกิจการต้องดูแลอยู่ห่างจากชุมชน วัด ศาสนสถาน สถาบันการศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก โรงพยาบาล สถานดูแลผู้สูงอายุหรือผู้ป่วยพักฟื้นหรือผู้พิการ หรือสถานที่อื่นใดที่ต้องมีการคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นพิเศษ ซึ่งจะต้องไม่มีอยู่ในระยะที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของ ประชาชน หรือจะต้องมีระบบป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึง ลักษณะและประเภทของสถานประกอบกิจการทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีกำหนด

ซึ่งรัฐมนตรีจะทรงทราบและได้กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงสาธารณสุข ดังนี้

/ประกาศ...

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุร้ายหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ. ๒๕๖๔ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

ข้อ ๔ สถานประกอบกิจการต้องมีระยะห่างจากสถานสถาน โรงพยาบาล สถานศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก สถานดูแลผู้สูงอายุ หรือผู้ป่วยพักฟื้น หรือผู้พิการ เพื่อป้องกันผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยในบริเวณ ดังต่อไปนี้

(๑) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ สิบเอ็ด ถึง ยี่สิบตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่า ห้าสิบเมตร

(๒) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ ยี่สิบเอ็ด ถึง ห้าสิบตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยเมตร

(๓) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ ห้าสิบเอ็ด ถึง ห้าร้อยตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าสองร้อยเมตร

(๔) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ ห้าร้อยเอ็ด ถึง ห้าพันตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าหนึ่งพันเมตร

(๕) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ พันตัวขึ้นไป ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าสองพันเมตร

ในทางพิจารณา การที่ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ จัดเลี้ยงสุกรเป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ตัว นั้นต้องมีระยะห่างเพื่อป้องกันผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยตามข้อ ๔ (๔) คือต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าหนึ่งพันเมตร จึงเป็นเหตุที่เจ้าพนักงานท้องถิน องค์การบริหารส่วนตำบลหาดใหญ่โศก ไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรที่เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพผู้คนตามประกาศกระทรวงดังกล่าวได้เป็นแน่แท้

ในการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ นั้น แม้จะเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากเจ้าพนักงานท้องถิน อาศัยหลักฐานเอกสาร ข้อมูลข้อเท็จจริงของผู้ขออนุญาตประกอบกิจการยื่นต่อหน่วยงานในครั้งนั้น (วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖) เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาต แต่เมื่อเจ้าพนักงานท้องถินตรวจสอบเหตุไม่ถูกต้อง ในเรื่องการให้ข้อมูลข้อเท็จจริงของผู้ขออนุญาต ที่แจ้งไว้ในบ้านพักอาศัยอยู่จำนวน ๒ หลัง ในรัศมีใกล้เคียงสถานที่ก่อสร้าง เป็นบ้านของเพื่อน (ภรรยา นายอาทิตย์ วนิชอาภาพรรณ ผู้ร้องเรียน) ให้ความยินยอมในการก่อสร้าง และเป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันในกระบวนการเลี้ยงสุกรโดยจะขอนำมูลสุกรจากฟาร์มไปใส่ผักที่ปลูกภักขาย และบ้านหลังใกล้กับบ้านที่เจ้าพนักงานให้ก่อสร้างฟาร์มแล้ว ไม่มีปัญหาแต่อย่างใด แต่ข้อเท็จจริงภายหลังว่าผู้ร้องเรียนคือนายอาทิตย์ วนิชอาภาพรรณ และประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในรัศมี ๕๐๐ เมตร จำนวน ๔๙ ราย ไม่ให้ความยินยอมหรือเปลี่ยนแปลงความยินยอมใหม่ในภายหลังเป็นไม่ยินยอมให้การก่อสร้างฟาร์มสุกร อันเป็นการใช้สิทธิ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๑ (๒) เสนอเรื่องราวร้องทุกข์ต่อหน่วยงานของรัฐ มาตรา ๔๓ บุคคลและบุตรของมีสิทธิ์ (๑) อนุรักษ์ พื้นที่ (๒) จัดการ

/บำรุงรักษา...

บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม การร้องเรียนดังกล่าว เป็นการคุ้มครอง และรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อให้ดำรงชีพอยู่ได้อย่างปกติและต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่จะไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อ สุขภาพอนามัยของคนเองและชุมชนผู้อยู่อาศัยในรัศมีใกล้เคียง ๕๐๐ เมตรโดยรอบฟาร์มในบ้านหนองนก เยี่ยน ถือว่าเป็นการร้องเรียนเพื่อประโยชน์ส่วนรวม เจ้าพนักงานห้องคินจึงต้องพิจารณาบททวนคำสั่ง เสียใหม่ด้วยความรอบคอบ รอบด้านถูกต้องตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และโดยเฉพาะสถานการณ์ที่ ราชภูมิประเทศชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องมีการคัดค้าน ทั้งนี้ เพื่อเป็นคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ ตาม พระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๕๓ วรรคสอง คำสั่งทางปกครองที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ ผู้รับคำสั่งทางปกครอง อาจถูกเพิกถอนทั้งหมดหรือบางส่วน โดยให้มีผลตั้งแต่ขณะที่เพิกถอน หรือมีผลใน อนาคตไปถึง ขณะใดขณะหนึ่งตามที่กำหนดได้เฉพาะเมื่อมีกรณีดังต่อไปนี้

(๓) ข้อเท็จจริงและพฤติกรรมเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งหากมีข้อเท็จจริงและพฤติกรรมเช่นนี้ ในขณะที่คำสั่งทางปกครองแล้วเจ้าหน้าที่คงจะไม่ทำคำสั่งทางปกครองนั้น และหากไม่เพิกถอน จะ ก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะได้

ด้วยเหตุผลข้อเท็จจริงข้อกฎหมายดังกล่าว เจ้าพนักงานห้องคินจึงมีอำนาจเพิกถอนคำสั่ง อนุญาตให้ก่อสร้างได้ และวิญญาณคนทั่วไปย่อมเข้าใจได้ว่า หากไม่สามารถอนุญาตให้ประกอบกิจการได้ เป็นแน่แท้ ก็ไม่สามารถออกใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารได้ดุจเดียวกัน เพราะการก่อสร้างดังกล่าวย่อม นำไปสู่การประกอบอาชีพเลี้ยงสุกร ซึ่งการประกอบอาชีพดังกล่าวเป็นที่ประจักษ์โดยทั่วไปว่าหากไม่มีการ ป้องกันที่ดีแล้วก็จะก่อให้เกิดผลกระทบที่มีนัยสำคัญต่อสุขภาพของผู้อยู่อาศัยโดยรอบฟาร์มในรัศมีใกล้เคียง ๕๐๐ เมตร โดยเฉพาะกลุ่มเมืองและแมลงวันบนบก ซึ่งเป็นบ่อเกิดแห่งโรคระบบทางเดินหายใจและระบบ ทางเดินอาหาร และเป็นที่ คาดหมายได้ว่าจะมีการร้องเรียนในเหตุร้ายๆเรื่องดังกล่าวไม่จบสิ้น และอาจ เป็นผลเสียแก่ผู้ประกอบกิจการเองหากจะงับเหตุร้ายไม่ได้ ก็ต้องถูกสั่งพักใบอนุญาตและอาจถูกยกเลิก ใบอนุญาตไม่อาจประกอบกิจการได้

หากองค์การบริหารส่วนตำบล hairy โศก ได้ทราบข้อเท็จจริงว่าประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยรอบฟาร์มในรัศมีใกล้เคียง ๕๐๐ เมตร ไม่ได้ให้ความยินยอมและไม่ได้เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมในการจะ ขอใช้ประโยชน์ได้จากผู้ประกอบกิจการ เช่น ปุ๋ยมูลสุกร เป็นต้น หากได้ทราบข้อเท็จจริงนี้ องค์การบริหารส่วน ตำบล hairy โศก ต้องนำเรื่องระยะห่างตามข้อ ๕ (๔) แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการ ควบคุมและป้องกันเหตุร้ายหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การ เพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ. ๒๕๖๔ มาเป็นข้อพิจารณาอย่างเคร่งครัด และจักไม่ทำคำสั่ง ออกไม่อนุญาตให้ก่อสร้างฟาร์มดังกล่าวให้ผู้ขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อ สุขภาพอย่างแน่นอน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๓ วรรคสอง (๓) องค์การบริหารส่วนตำบล hairy โศก โดยเจ้าพนักงานห้องคิน จึงสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ และขอให้ส่งคืนใบอนุญาตภายใน ๑๕ วันนับแต่ได้รับคำสั่งนี้

ดังนั้น จึงเห็นควรเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างหรือชะลอการก่อสร้างไว้ก่อน จนกว่าจะดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้วเสร็จและให้ฝ่ายกฎหมายดำเนินการจัดทำคำสั่งทางปกครองส่งให้ผู้ขออนุญาตก่อสร้างและให้รายงานศูนย์ดำรงธรรมอำเภอบ้านผือให้ทราบ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(ลงชื่อ) .....

(ส.ส. สีหาพล)

นิติกรปฏิบัติการ

ความเห็นหัวหน้าสำนักปลัด.....

(ลงชื่อ) .....

(จ.อ.จักรพันธ์ แก้วกงพาน)

หัวหน้าสำนักปลัด

ความเห็นปลัดอบต. hairy โสก.

(ลงชื่อ) .....

(นายถาวร สีหาไซ)  
รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล รักษาราชการแทน  
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

ความเห็นนายก.....

(ลงชื่อ) .....

(นายจุลลจิตร ทองทิพย์)  
นายกองค์การบริหารส่วนตำบล hairy โสก

การบิณฑุ์ออกาສีหน้าพระพะทາળนส่วงประนามในนกรำดำเนินนกฯตามมาตราการกิจขององค์การบริหารส่วนตําบลหาดใหญ่

ประเพณีบวงสรวงออกใบอนุญาตออกธงชาติอธรรมและยังคงประทูต ณ บ้านหนองอูงเปียงบึงบีช  
อนุศาสนสถาน ที่พิมพ์สุวรรณ และวัสดุผลกระบทต่อผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๗



ការប្រគល់ការងារដែលត្រូវបានរាយការណ៍នៅក្នុងការតាំបូនភាពជាមួយការប្រើប្រាស់បច្ចេកទេសក្នុងការប្រើប្រាស់បច្ចេកទេស

ប្រព័ន្ធការងារកិច្ចកម្ម ទិន្នន័យ និងការអនុវត្តការងារ និងការប្រើប្រាស់បច្ចេកទេសក្នុងការប្រើប្រាស់បច្ចេកទេស និងការអនុវត្តការងារ និងការប្រើប្រាស់បច្ចេកទេស



## อ้างถึง

๓. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ที่ อด ๗๔๖๐๑/๗๘ ลงวันที่  
๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่องแจ้งยกเลิกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑  
ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖

# ສໍາເນົາສູງອັບປິບ



ທີ່ອດ ၁၅၁၀၈ / ၂/၄

ອົກປະກາດບໍລິຫານ  
ຈຳເກົດບ້ານຜູ້ອໍານວຍ  
ຈັງຫວັດອຸດරະນີ ແກ່ໄລ

၁၇ ມິຖຸນາ ພ.ສ.၁၅၁၆

ເຮືອງ ແຈ້ງເພິດຄອນໃບອນຸມາຕກ່ອສ້າງອາຄາຣ ເລຂທີ່ ၂၈/၁၅၁၆ ລົງວັນທີ ၈ ຮັນວັນພີມ ພ.ສ.၁၅၁၆

ເຮືອນ ນາງວາສນາ ທີພົມສູວຽນ

ອ້າງຄື່ງ ၁. ຄຳຂອອນຸມາຕກ່ອສ້າງອາຄາຣ ລົງວັນທີ ၂၈ ພຸສົມຈິກຍານ ພ.ສ.၁၅၁၆ ຂອງນາງວາສນາ ທີພົມສູວຽນ

၂. ໃບອນຸມາຕກ່ອສ້າງອາຄາຣ (ແບບ ອ.၁) ເລຂທີ່ ၂၈/၁၅၁၆ ລົງວັນທີ ၈ ຮັນວັນພີມ ພ.ສ.၁၅၁၆

ສິ່ງທີ່ສ່າງມາດ້ວຍ

- |  |             |
|--|-------------|
| ၁. ຮາຍຊື່ອປະຊານຜູ້ມີສ່ວນເກີຍວ່າງີ້ອັນ ໃນຮັສມີ ៥၀၀ ເມຕຣ   | ຈຳນວນ ၈ ຊຸດ |
| ၂. ບັນທຶກຮາຍຈານຜົກກະຕິປະຊຸມປະຊາມ (၂၂ ມິຖຸນາ ພ.ສ.၁၅၁၆)  | ຈຳນວນ ၈ ຊຸດ |
| ၃. ພຣະບາບບັນຍຸຕື່ອວຸມາຄຸມອາຄາຣ ພ.ສ.၁၅၁၆  |             |
| ၄. ພຣະບາບບັນຍຸຕື່ ກາຮສາຮາຣານສຸຂ ພ.ສ.၁၅၁၆   |             |
| ၅. ພຣະບາບບັນຍຸຕື່ ວິທີປະບົບຕິຫາກທາງປກຄອງ ພ.ສ. ၁၅၁၆   |             |
| ၆. ຂ້ອບບັນຍຸຕື່ອກການບໍລິຫານສູງ ເຮືອງກິຈການທີ່ເປັນອັນຕາຍຕ່ອສຸຂພາພ ພ.ສ.၁၅၁၆  |             |
| ၇. ປະກາສົກງະທຽບສາຮາຣານສຸຂ ເຮືອງ ລັກການໃນການຮັບຝຶກຄວາມເຫັນຂອງປະຊານທີ່<br>ເກີຍວ່າງີ້ອັນ ພ.ສ.၁၅၁၆   |             |
| ၈. ປະກາສົກງະທຽບສາຮາຣານສຸຂ ເຮືອງ ມາຕາການຄວບຄຸມແລະປ້ອງກັນເຫດຖານຄູນຫຼືອຟລະກະທບທີ່<br>ອາຈາເປັນອັນຕາຍຕ່ອສຸຂພາພຂອງສະຖານປະກອບກິຈການ ກາຮເພເພັນຊີ ເລື່ຍ່າ ແລະກາຮອນຸບາລສຸກ<br>ພ.ສ.၁၅၁၆ |             |

ຕາມທີ່ໜັງສື່ອທີ່ອ້າງຄື່ງ ၁. ດ້ວຍນາງວາສນາ ທີພົມສູວຽນ ທີ່ອູ້ເລຂທີ່ ၂၈/၈ ມິຖຸນາ ພ.ສ.၁၅၁၆ ຕໍ່ຕຳບລໍາຫຍົກ  
ຈຳເກົດບ້ານຜູ້ອໍານວຍ ຈັງຫວັດອຸດරະນີ ເມື່ອວັນທີ ၂၈ ພຸສົມຈິກຍານ ພ.ສ.၁၅၁၆ ໄດ້ຢືນຄຳຂອອນຸມາຕກ່ອສ້າງອາຄາຣ ເພື່ອ<sup>1</sup>  
ປະກອບກິຈການເລື່ອງສຸກຮຸນ ໂດຍໄດ້ຢືນລັກຮູນເອກສາຣາມທີ່ພຣະບາບບັນຍຸຕື່ອວຸມາຄຸມອາຄາຣ ພ.ສ.၁၅၁၆ ກໍານົດ  
ພຣັມດ້ວຍເອກສາຣັນຕື່ອງການຜົກກະຕິປະຊາມເມື່ອຕຸລາມ ພ.ສ.၁၅၁၆ ຜຶ່ງເຈົ້າພັກງານທົ່ວໂລກໄດ້ຮັບໄວ້  
ແລະນອບໃຫ້ເຈົ້າຫຼາກທີ່ພິຈານາໂດຍອາສີ່ພຍານລັກຮູນເອກສາຣັນຕື່ອງການທີ່ຢືນແລະກາຮອບຄາມຂ້ອມຸລແລະຕຽບສອບພື້ນທີ່  
ຈົງ ຕ່ອມາເມື່ອວັນທີ ၈ ຮັນວັນພີມ ພ.ສ.၁၅၁၆ ອົກປະກາດບໍລິຫານສູງ ຈຶ່ງໄດ້ພິຈານາອົກໃບອນຸມາຕ  
ກ່ອສ້າງອາຄາຣໃຫ້ຕາມທີ່ໜັງສື່ອທີ່ອ້າງຄື່ງ ၂. ນັ້ນ

ເມື່ອເດືອນມកຣາມ ພ.ສ.၁၅၁၆ ໄດ້ມີປະຊານຜູ້ມີສ່ວນເກີຍວ່າງີ້ອັນ ທີ່ອັນຕື່ອງໄກລໍກັບສະຖານທີ່  
ກ່ອສ້າງພຳຮົມເລື່ອງສຸກຮຸນຕັ້ງກ່າວ ໄປຮ້ອງເຮືອນຄູນຍົດຮ່າງຈຳນວນ ၄၅ ຮາຍ ຂອດດັກການກ່ອສ້າງພຳຮົມເລື່ອງສຸກຮຸນຕັ້ງກ່າວ ເພຣະວ່າຕານເອງແລະ  
ພວກໄມ້ໄດ້ຮັບເຫື້ນຫຼືອທຣາບໍ່ຂ່າງການປະຊາມຮັບຝຶກຄວາມຕິດເຫັນໃນເຮືອງຕັ້ງກ່າວເລີຍ ອາກຕານເອງແລະພວກໄດ້ເຂົ້າ  
ຮ່ວມຮັບຝຶກຈັກແສດງການກ່ອດຕ້ານໄມ້ເຫັນດ້ວຍ ເນື່ອຈາກຈະໄດ້ຮັບຜລກະທບໂດຍຕຽງໃນເຮືອງເຫດຖານຄູນ  
ກລິ່ນເໜັນ

/ເສື່ອງດັ່ງ...

เสียงดังและແມลงວນຮຽກ ແລະຫາກໜ່ຍງານອນຸ້າຕໃກ້ກ່ອສຮ້າງກີຈະດຳເນີນການພໍອງຮ້ອງກັບຜູ້ທີ່ເກີ່ວຂຶ້ອງຕ່ອໄປ  
ອົງຄົກບໍລິຫານສ່ວນຕຳບໍລາຍໂສກ ຈຶ່ງໄດ້ຮັບເຮືອງແລະຕຽບພິຈາລະນາເອກສາຮລັກຮູ້ານ ຮວມถື່ງ  
ກົງໝາຍ ກົງກະທຽວ ຮະເບີຍບ ຂໍອັບກັບທີ່ເກີ່ວຂຶ້ອງແລ້ວ ໂດຍມີປະເດີນທີ່ຕ້ອງວິນິຈັຍ ດັ່ງນີ້

ປະເດີນທີ່ນີ້ ໃນຄະນະທີ່ເຈົ້າພັກງານທ້ອງຄືນອອກຄໍາສັ່ງອນຸ້າຕໃກ້ກ່ອສຮ້າງ ຕາມໃບອນຸ້າຕ  
ກ່ອສຮ້າງອາຄາຣ (ແບບ ອ.ອ) ເລີ່ມທີ່ ๒๑/໢໢໢໢໢ ລົງວັນທີ ๑ ຊັນວາຄມ ພ.ສ.໢໢໢໢໢ ເປັນຄໍາສັ່ງທີ່ຂອບດ້ວຍກົງໝາຍ  
ຫຼືໄໝ່ ອຍ່າງໄຣ

ຂ້ອເທິຈຈິງຮັບຝຶກໄດ້ວ່າ ຜູ້ປະກອບກາຣ (ນາງວາສນາ ທີພຍສຸວະຮຣນ) ໄດ້ຢືນຄໍາຂອບອນຸ້າຕກ່ອສຮ້າງ  
ອາຄາຣ ເມື່ອວັນທີ ໨ ພຸດສະພາກຍິນ ພ.ສ.໢໢໢໢໢ ໂດຍມີຄວາມປະສົງຈີຈະປະກອບກິຈກາຣເລື່ອງສຸກຮູ້ໃນທີ່ດິນຂອງ  
ຕົນເອງຕາມໂຄນດເລີ່ມທີ່ ນ.ສ. ۴ ຈ ເລີ່ມທີ່ດິນ ៨ ເລີ່ມ ១៩ ໜ້າ ៨ ໜ້າສໍາຮວງ ១៩០២ ທີ່ດິນແປລັດັກລ່າວຕັ້ງອູ່  
ໃນໜູ່ ຖ ບ້ານໜອນນົກເຂົ້ານ ຕຳບໍລາຍໂສກ ຈຶ່ງວັດອຸດຮອນນີ້ ຜົ່ງອູ່ໃນເຂົ້າຮັບຜິດຂອບຂອງອົງຄົກບໍລິຫານສ່ວນ  
ຕຳບໍລາຍໂສກ ເຈົ້າພັກງານທ້ອງຄືນຈຶ່ງໄດ້ຮັບຄໍາຂອ່ານຸ້າຕພໍອມລັກຮູ້ານເອກສາຮທີ່ເກີ່ວຂຶ້ອງໄວ້ ມອບໝາຍໃຫ້ເຈົ້າໜ້າທີ່  
ຕຽບສອບເອກສາຮແລະອອກຕຽບສອບພື້ນທີ່ຂອບອນຸ້າຕກ່ອສຮ້າງ

ອົງຄົກບໍລິຫານສ່ວນຕຳບໍລາຍໂສກ ຈຶ່ງໄດ້ພິຈາລະນາຕາມອຳນາຈໜ້າທີ່ແລະຮະເບີຍ ກົງໝາຍທີ່  
ເກີ່ວຂຶ້ອງ ໂດຍມີກົງໝາຍທີ່ເກີ່ວຂຶ້ອງດັ່ງນີ້ ຕາມພຣະຣາຊບໍ່ມູນຕີກຳໜັດແນນແລະຂັ້ນຕອນກາຣຈາຍອຳນາຈໃຫ້ແກ່  
ອົງຄົກປົກປອງສ່ວນທ້ອງຄືນ ພ.ສ. ໢໢໢໢໢ ມີອຳນາຈໜ້າທີ່ໃນເຮືອງ ກາຣຄວບຄຸມອາຄາຣ ກາຣຄວບຄຸມກາຣເລື່ອງສັດວົ່ວ ຜົ່ງ  
ໃນພຣະຣາຊບໍ່ມູນຕີກຳວົມອາຄາຣ ພ.ສ. ໢໢໢໢໢ ໃນມາຕຣາ ໨ ຜູ້ໄດ້ຈະກ່ອສຮ້າງອາຄາຣຕ້ອງໄດ້ຮັບອນຸ້າຕຈາກເຈົ້າ  
ພັກງານທ້ອງຄືນແລະມາຕຣາ ໨ ໃນກຣີທີ່ເປັນກາຍຢືນຄໍາຂອບອນຸ້າຕ ໃຫ້ເຈົ້າພັກງານທ້ອງຄືນຕຽບພິຈາລະນາແລະ  
ອອກໃບອນຸ້າຕຫຼືມໜ້າສື່ອແຈ້ງຄໍາສັ່ງໄມ່ອນຸ້າຕພໍອມດ້ວຍເຫຼຸດພຸລໃຫ້ຜູ້ຂອ້າຮັບໃບອນຸ້າຕທຣາບແລະຂ້ອບໍ່ມູນຕີ  
ອົງຄົກບໍລິຫານສ່ວນຕຳບໍລາຍໂສກ ເຮືອງ ກິຈກາຣທີ່ເປັນອັນຕຣາຍຕ່ອສຸກພາພ ພ.ສ. ໢໢໢໢໢ (ຕາມສິ່ງທີ່ສົ່ງມາດ້ວຍ ໬)  
ຂ້ອ ໬ ໃຫ້ກິຈກາຣປະເທດຕ່າງ ໆ ດັ່ງຕ່ອໄປນີ້ ເປັນກິຈກາຣທີ່ຕ້ອງມີກິຈກາຣຄວບຄຸມກາຍໃນເຂົ້າຮັບອົງຄົກບໍລິຫານສ່ວນຕຳບໍລ  
ໍາຍໂສກ (໑) ກິຈກາຣທີ່ເກີ່ວກັບເລື່ອງສັດວົ່ວ (໑.໑) ກາຣເພະພັນຮູ່ ເລື່ອງແລະກາຣອນຸບາລສັດວົ່ວທຸກໆໜີດ ຂ້ອ ຖ ຜູ້ດຳເນີນ  
ກິຈກາຣທີ່ເປັນອັນຕຣາຍຕ່ອສຸກພາພທີ່ຕ້ອງກິຈກາຣຄວບຄຸມກາຍໃນທ້ອງຄືນຕ້ອງດໍາເນີນກາຣໃຫ້ເປັນໄປຕາມລັກເກນ໌ ວິຊີກາຣ  
ແລະເຈື່ອນໄຂທີ່ກຳໜັດຕາມຂ້ອບໍ່ມູນຕີນີ້ ຮວມທັງກົງກະທຽວແລະປະກາສກະທຽວອອກຕາມຄວາມໃນ  
ພຣະຣາຊບໍ່ມູນຕີກຳກາຣສາຮາຣນສຸພ ພ.ສ. ໢໢໢໢໢ ສຖານປະກອບກິຈກາຣທີ່ຕ້ອງມີກິຈກາຣຄວບຄຸມຕາມຂ້ອບໍ່ມູນຕີນີ້ ທີ່ຕັ້ງອູ່  
ໃນເຂົ້າຮັບໃຫ້ກົງໝາຍ ວ່າດ້ວຍກາຣຝັ້ງເມື່ອຫຼືມໜ້າກົງໝາຍວ່າດ້ວຍກິຈກາຣຄວບຄຸມອາຄາຣມີພຸລໃຫ້ບັນກັບ ຫຼືສຖານປະກອບ  
ກິຈກາຣໃຫ້ເຂົ້າຂ່າຍເປັນໂຮງຈານ ຫຼືມີກິຈກາຣປະກອບກິຈກາຣເກີ່ວກັບວັດຖຸອັນຕຣາ ຈະຕ້ອງປົງປັບຕິຕາມກົງໝາຍວ່າ  
ກຳໜັດຕາມຂ້ອບໍ່ມູນຕີນີ້ແລະກົງໝາຍວ່າດ້ວຍກິຈກາຣເກີ່ວກັບວັດຖຸອັນຕຣາ ຈະຕ້ອງປົງປັບຕິຕາມກົງໝາຍວ່າ  
ດ້ວຍກາຣນັ້ນແລະກົງໝາຍວ່າດ້ວຍກິຈກາຣເກີ່ວກັບວັດຖຸອັນຕຣາ ຈະຕ້ອງປົງປັບຕິຕາມກົງໝາຍວ່າ  
ວັດ ສາສນສຖານ ສຖາບັນກາຣສຶກສາ ສຖານເລື່ອງເຕີກ ໂຮງພຍາບາລ ສຖານດູແລຜູ້ສູງອາຍຸຫຼືວ່າຜູ້ປ່ວຍພັກພື້ນຫຼືຜູ້ພິກາຣ  
ຫຼືສຖານທີ່ວ່າດ້ວຍກິຈກາຣຄົ້ມຄອງສຸກພາພອງປະຊາທນເປັນພິເສດ ຜົ່ງຈະຕ້ອງໄມ່ອູ່ໃນຮະຍະທີ່ອາຈສ່າງພຸລ  
ກະທບຕ່ອສຸກພາພອງປະຊາທນຫຼືຈະຕ້ອງມີຮັບປັບປຸງກັນພຸລກະທບຕ່ອສຸກພາພອງປະຊາທນທີ່ມີປະສິທິພິກາພ  
ໂດຍຄຳນິ້ງລົງ ລັກຊະນະແລະປະເທດຂອງສຖານປະກອບກິຈກາຣທີ່ນີ້ ຕາມທີ່ຮັບມືນຕີກຳໜັດ

ກອງຊ່າງ ໄດ້ຕຽບສອບລັກຮູ້ານເອກສາຮທີ່ໃຫ້ປະກອບໃນກາຣພິຈາລະນາ ປະກອບດ້ວຍ

๑. คำขออนุญาตก่อสร้าง จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาโฉนดที่ดิน จำนวน ๑ ฉบับ
๔. หนังสือรับรองพร้อมใบประกอบวิชาชีพของวิศวกร จำนวน ๑ ฉบับ
๕. แบบแปลนก่อสร้างพร้อมแผนผังโดยละเอียด จำนวน ๕ ชุด
๖. (เอกสารอื่น) รายงานแจ้งผลการประชุมประชาคม จำนวน ๑ ชุด

และตรวจสอบผังเมืองแล้ว ปรากฏว่าไม่เป็นเขตห้ามใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการเลี้ยงสุกร ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุดรธานี พ.ศ. ๒๕๖๐ หลักฐานเอกสารครบถ้วน พร้อมทั้งมีเอกสารอื่นประกอบ (ผลการประชาคม มีมติเห็นชอบให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรได้)

เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ.๒๕๖๗ งานสาธารณสุขที่รับผิดชอบกำกับดูแลเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ได้ลงตรวจสอบสถานที่ก่อสร้างจริง ประกอบด้วย นักวิชาการสาธารณสุข เจ้าพนักงานสาธารณสุข นักวิชาการเกษตรและนิติกร โดยได้สอบถามข้อมูลที่เกี่ยวข้องต่างๆ จากผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ ทั้งนี้เจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบก่อสร้างเป็นที่ส่วนผลไม้พื้นที่โล่งแจ้งโดยรอบด้านมีส่วนยางพาราของชาวบ้านและพบว่ามีบ้านพักอาศัยอยู่จำนวน ๒ หลัง ในรัศมีใกล้เคียงสถานที่ก่อสร้าง จึงได้สอบถามผู้ขออนุญาตประกอบกิจการว่าเป็นบ้านผู้ใดและเข้าคิดเห็นประการใดในการก่อสร้างฟาร์ม ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการแจ้งว่าบ้านหลังนี้เป็นบ้านของเพื่อนสาว (ภรรยา นายอาทิตย์ วนิชอาภา พรรณ ต่อมาเป็นผู้ร้องเรียน) และเขายินยอมให้ก่อสร้างได้ โดยที่เขาจะได้ประโยชน์ร่วมกันในการจักนำมูลของสุกรจากฟาร์มไปใส่ผัก ซึ่งเขามีอาชีพเป็นเกษตรกรปลูกผักขายอยู่แล้ว ส่วนบ้านหลังใกล้อกไก่เป็นญาติกันและเขายินยอมให้ก่อสร้างฟาร์มแล้ว ไม่มีปัญหาแต่อย่างใด อีกทั้งคนในชุมชนหมู่บ้านที่อาศัยกันอยู่ในรัศมี ๑,๐๐๐ เมตร ก็ได้เข้าร่วมประชาคมและยินยอมให้ผ่าน ให้ก่อสร้างได้แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖

เจ้าหน้าที่จึงพิจารณาหลักฐานเอกสารและข้อมูลในการตรวจสอบสถานที่ก่อสร้างว่าไม่มีปัญหาและผู้พักอาศัยใกล้เคียงมีผลประโยชน์ร่วมกันยินยอมให้ก่อสร้างฟาร์มได้ ผู้ประกอบการสัญญาว่าจะให้การช่วยเหลือชุมชนในทุกเรื่องที่ชุมชนร้องขอ การประสานผลประโยชน์ของชุมชนลงตัว และเพื่อเป็นการส่งเสริมการประกอบสัมมาอาชีพ จึงทำความเห็นต่อเจ้าพนักท้องถิ่นเพื่อพิจารณาอนุญาตให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรขุนได้และออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ โดยผู้ได้รับอนุญาตต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขเพิ่มเติม ในข้อ ๔ (๑) ผู้ได้รับอนุญาตต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น... (๒) ผู้ได้รับอนุญาตต้องปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ และต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองในมาตรา ๓๙ กำหนดให้ทำได้เท่าที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย คำสั่งอนุญาต ก่อสร้างดังกล่าว จึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ประเด็นที่สอง เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจเพิกถอนคำสั่งอนุญาตให้ก่อสร้าง ตามใบอนุญาต

/ก่อสร้าง...

ก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ ได้หรือไม่ อย่างไร

ข้อเท็จจริงเมื่อเดือนมกราคม พ.ศ.๒๕๖๗ ได้มีประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (นายอาทิตย์ วนิชอาภาพรรณ) ที่อาศัยอยู่ใกล้กับสถานที่ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว ได้ไปร้องเรียนศูนย์ดำรงธรรมบ้านผือ ว่าตนเองและพวกรู้ว่าอาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงในรัศมี ๕๐๐ เมตรจากฟาร์ม รวมกันจำนวน ๔๙ ราย ไม่ได้รับเชิญหรือทราบข่าวการประชาคมรับฟังความคิดเห็นในเรื่องดังกล่าวในวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖ แต่อย่างใด เพราะว่าหากตนเองและพວกได้เข้าร่วมรับฟังจะแสดงความไม่เห็นด้วย และขอคัดค้านการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว เนื่องจากเกรงว่าจะได้รับผลกระทบโดยตรงในเรื่องเหตุรำคาญ กลิ่นเหม็น สีียงดังและแมลงวันรบกวน และหากหน่วยงานโดยอนุญาตให้ก่อสร้างก็จะดำเนินการฟ้องร้องกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป ผู้ร้องเรียนจึงได้ขอให้จัดประชาคมใหม่และขอให้ประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในรัศมี ๕๐๐ เมตร เป็นผู้ลงมติประกอบกับศูนย์ดำรงธรรมบ้านผือ ได้เชิญผู้ประกอบการและผู้ร้องเรียนไปกล่อกลีที่อำเภอแล้ว โดยมีข้อตกลงร่วมกันว่า จะจัดประชุมประชาคมใหม่ โดยให้ประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่พักอาศัยอยู่ในพื้นที่ในรัศมี ๕๐๐ เมตร จากบริเวณศูนย์กลางการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร ได้เข้าร่วมประชาคมรับฟังข้อมูล แสดงความคิดเห็นและลงคะแนนออกเสียงประชาคมติ ผลเป็นประการใดให้ยึดถือเสียงส่วนใหญ่ในการลงประชามติเป็นเกณฑ์ตัดสินและขอให้ยุติเรื่องร้องเรียนต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลหาดโศก จึงได้ทบทวนหลักฐานเอกสารการทำประชุมประชาคมครั้งก่อนว่าเป็นไปตามประกาศ ระเบียบ กฎหมายหรือไม่ อย่างไร ซึ่งในทางพิจารณา รับฟังได้ว่าการประชาคมดังกล่าวในวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖ มีได้มีการดำเนินการให้ครบถ้วนก่อนการจัดประชาคมในเรื่องจัดทำเอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการ การประกาศให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องและราชการส่วนท้องถิ่นทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องไม่ได้กำหนดโดยเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงเป็นการประชาคมที่มีขอบเขตด้วยประกาศกฎกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักการในการรับฟังความเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งในข้อ ๔ กำหนดใน (๒) ก่อนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการต้องดำเนินการ

(ก) จัดทำเอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการตาม (๓)

(ข) ประกาศให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องและราชการส่วนท้องถิ่นทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน โดยปิดประกาศอย่างน้อย ณ สถานที่ตั้งของสถานประกอบกิจการและที่สำนักงานของราชการส่วนท้องถิ่นที่ขออนุญาต

(ค) การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องโดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาความเหมาะสมสมก่อนดำเนินการ

เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบเหตุไม่ถูกต้อง จึงให้โอกาสแก้ไขความไม่ถูกต้องเสียใหม่ โดยสั่งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขจัดให้มีการประชาคมใหม่ ทั้งนี้เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้กำหนดกลุ่มเป้าหมาย เป็นประชาชนที่เกี่ยวข้อง ที่พักอาศัยทั้งที่มีเลขที่ทะเบียนบ้านและไม่มีเลขที่ทะเบียนบ้านในรัศมี ๕๐๐ เมตร จากบริเวณศูนย์กลางการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร จำนวน ๔๙ ราย (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และกำหนดประชุม

/ประชาคม...

ประชาคมในวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๗ ณ ศาลากลางจังหวัดเชียงราย เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา ซึ่งการประชุมประชาคม ในวันเวลาดังกล่าวผู้ประกอบการได้เข้าแจ้งข้อมูลรายละเอียดกระบวนการผลิตเสียง และแจ้งจำนวนสูตรที่จะเลี้ยง เป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ตัว และเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องได้แสดงความคิดเห็นและในที่ประชุมก็ได้แสดงความคิดเห็นแล้ว ต่อมามีการลงเสียงประชามติ ซึ่งการประชาคมของประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐๐ เมตร โดยมี ผู้เข้าร่วมประชาคม จำนวน ๓๑ คน จากที่กำหนดไว้ทั้งหมด ๔๙ คน ผลการลงคะแนนประชาคมต่อไปนี้ “ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม” จำนวน ๓๐ เสียง เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๑ เสียง งดออกเสียง จำนวน ๐ เสียง สรุปผลเสียงส่วนใหญ่ “ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม” และในการประชาคมครั้งนี้มีประชาชนที่เกี่ยวข้อง ที่อาศัยอยู่ในรัศมี ๑,๐๐๐ เมตร เข้าร่วมประชาคมด้วย จำนวน ๘๔ คน และมีการลงคะแนนประชาคมต่อไปนี้ “ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม” จำนวน ๓๐ เสียง เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๘๔ เสียง งดออกเสียง จำนวน ๐ เสียง สรุปผลเสียงส่วนใหญ่ “เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม” เจ้าพนักงานท้องถิ่นโดยนิติกรเป็นผู้แทนองค์กรบริหารส่วนตำบล hairy ได้เข้ารวมประชาคมในครั้งนี้ด้วย ได้แจ้งต่อที่ประชุมประชาคม ว่า “ไม่ให้มีการໂกรธเคือง ต่อว่าหรือทำร้ายกันในการแสดงความคิดเห็นและลงคะแนนประชาคมต่อไป” การประชาคม เป็นขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดให้ต้องกระทำและอาจใช้ผลประชาคมต่อไปนี้ในการอนุญาต ให้ก่อสร้างฟาร์มและในการอนุญาตให้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และแจ้งให้ผู้ขอใบอนุญาต ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องตามแบบ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องแบบท้ายประกาศ และส่งให้ราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อ ประกอบการพิจารณาอนุญาตต่อไป

ในการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการอันตรายต่อสุขภาพ (กิจการฟาร์มเลี้ยงสูตร) องค์กร บริหารส่วนตำบล hairy ต้องพิจารณากฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

ข้อบัญญัติองค์กรบริหารส่วนตำบล hairy เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

พ.ศ.๒๕๖๗

ข้อ ๖ ให้กิจการประเภทต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายใต้เขตองค์กร บริหารส่วนตำบล hairy

(๑) กิจการที่เกี่ยวกับเสียงสัตว์

(๑.๑) การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสัตว์ทุกชนิด

ข้อ ๘ สถานประกอบกิจการต้องดูแลผู้สูงอายุหรือผู้ป่วยพื้นหรือผู้พิการ หรือสถานที่อื่นใดที่ต้องมีการ

คุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นพิเศษ ซึ่งจะต้องไม่อยู่ในระยะที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน หรือจะต้องมีระบบป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงลักษณะและ ประเภทของสถานประกอบกิจการทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีกำหนด ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับสถานประกอบ กิจการที่เป็นโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานหรือตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นโดยคำแนะนำของเจ้าพนักงาน สาธารณสุขประกาศกำหนด

/ข้อ ๒๖ ผู้ใด...

ข้อ ๒๖ ผู้ใดประสงค์จะเป็นผู้ดำเนินกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในห้องถินในลักษณะที่เป็นการค้าจะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามแบบที่กำหนดไว้ท้ายข้อบัญญัตินี้ พร้อมกับเอกสารและหลักฐาน

องค์การบริหารส่วนตำบล hairy ได้แจ้งให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ จัดทำรายงานการประชุมมีนต่อเจ้าพนักงานห้องถินพร้อมการขออนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกรแล้ว แต่ผู้ประกอบการยังมิได้ยื่นเอกสารดังกล่าว แต่เจ้าพนักงานห้องถินได้รับทราบความประสงค์ในการขอดำเนินกิจการนั้นแล้วจากการยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างและจากรายงานการประชุมประชุมของเจ้าหน้าที่ห้องถินที่เสนอรายงานต่อเจ้าพนักงานห้องถิน (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

หากต้องพิจารณาใบอนุญาตให้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ก็ต้องพิจารณาตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล hairy เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๘

ข้อ ๘ สถานประกอบกิจการต้องตั้งอยู่ห่างจากชุมชน วัด ศาสนสถาน สถาบันการศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก โรงพยาบาล สถานดูแลผู้สูงอายุหรือผู้ป่วยพักฟื้นหรือผู้พิการ หรือสถานที่อื่นใดที่ต้องมีการคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นพิเศษ ซึ่งจะต้องไม่มีอยู่ในระยะที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน หรือจะต้องมีระบบป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงลักษณะและประเภทของสถานประกอบกิจการทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีกำหนด

ซึ่งรัฐมนตรีจะทรงทราบสถานที่ ได้กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงสาธารณสุข ดังนี้

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุร้ายหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ. ๒๕๖๔ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

ข้อ ๙ สถานประกอบกิจการต้องมีระยะห่างจากศาสนา โรงพยาบาล สถานศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก สถานดูแลผู้สูงอายุ หรือผู้ป่วยพักฟื้น หรือผู้พิการ เพื่อป้องกันผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยในบริเวณดังต่อไปนี้

(๑) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ สิบเอ็ด ถึง ยี่สิบตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าห้าสิบเมตร

(๒) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ ยี่สิบเอ็ด ถึง ห้าสิบตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่า หกสิบเมตร

(๓) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ ห้าสิบเอ็ด ถึง ห้าพันตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าห้าสิบเมตร

(๔) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ ห้าร้อยเอ็ด ถึง ห้าพันตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าหกพันเมตร

(๕) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ พันตัวขึ้นไป ต้องมีระยะห่างไม่น้อยกว่าสองพันเมตร ในทางพิจารณา การที่ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ จักเลี้ยงสุกรเป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ตัวนั้น ต้องมีระยะห่างเพื่อป้องกันผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยตามข้อ ๕ (๕) คือต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าหนึ่งพันเมตร

/จึงเป็นเหตุ...

จึงเป็นเหตุที่เจ้าพนักงานห้องถิน องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ไม่อาจอนุญาตให้ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรที่ เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพผู้คนตามประกาศกระทรวงดังกล่าวได้เป็นแน่แท้

ในการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ นั้น แม้จะเป็นคำสั่งที่ขอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากเจ้าพนักงานห้องถิน อาศัยหลักฐานเอกสารข้อมูล ข้อเท็จจริงของผู้ขออนุญาตประกอบกิจการยื่นต่อหน่วยงานในครั้งนั้น (วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๖) เป็น เกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาต แต่เมื่อเจ้าพนักงานห้องถินตรวจพบเหตุไม่ถูกต้อง ในเรื่องการให้ข้อมูลข้อเท็จจริง ของผู้ขออนุญาต ที่แจ้งไว้ว่าบ้านพักอาศัยอยู่จำนวน ๒ หลัง ในรัศมีใกล้เคียงสถานที่ก่อสร้าง เป็นบ้านของเพื่อน (ภรรยาสามีอาชีวภาพ) ผู้ร้องเรียน) ให้ความยินยอมในการก่อสร้าง และเป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันในกระบวนการเลี้ยงสุกรโดยจะขอนำมูลสุกรจากฟาร์มไปใส่แผ่นที่ปลูกผักขาย และบ้านหลังใกล้กันไปก็ เป็นญาติกันและเขายินยอมให้ก่อสร้างฟาร์มแล้ว ไม่มีปัญหาแต่อย่างใด แต่ข้อเท็จจริงภูมิภาคอย่างที่ผู้ร้องเรียน คือนายอาทิตย์ วนิชอาภาพรณ์ และประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐๐ เมตร จำนวน ๔๙ ราย ไม่ให้ ความยินยอมหรือเปลี่ยนแปลงความยินยอมใหม่ในภายหลังเป็นไม่ยินยอมให้การก่อสร้างฟาร์มสุกร อันเป็นการ ใช้สิทธิ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๑ (๑) เสนอเรื่องราวของทุกชั้ต่อหน่วยงานของรัฐ มาตรา ๔๓ บุคคลและ ชุมชนยอมมีสิทธิ์ (๑) อนุรักษ์ พื้นที่ (๒) จัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม การร้องเรียนดังกล่าว เป็นการคุ้มครองและรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อให้ดำรงชีพอยู่ได้อย่างปกติและ ต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่จะไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัยของตนเองและชุมชนผู้อยู่อาศัยในรัศมี ใกล้เคียง ๕๐๐ เมตรโดยรอบฟาร์มในบ้านหนองนกเขียน ถือว่าเป็นการร้องเรียนเพื่อประโยชน์ส่วนรวม เจ้าพนักงานห้องถินจึงต้องพิจารณาทบทวนคำสั่งเสียใหม่ด้วยความรอบคอบ รอบด้านถูกต้องตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และโดยเฉพาะสถานการณ์ที่ราชภูมิประเทศชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องมีการคัดค้าน ทั้งนี้ เพื่อเป็น คุ้มครองประโยชน์สาธารณะ ตามพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๕๓ วรรคสอง คำสั่งทางปกครองที่ขอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับ คำสั่งทางปกครอง อาจถูกเพิกถอนทั้งหมดหรือบางส่วน โดยไม่ผลตั้งแต่ขณะที่เพิกถอน หรือมีผลในอนาคตไป ถึง ขณะใดขณะหนึ่งตามที่กำหนดได้เฉพาะเมื่อมีกรณีดังต่อไปนี้

(๓) ข้อเท็จจริงและพฤติกรรมเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งหากมีข้อเท็จจริงและพฤติกรรมเช่นนี้ ในขณะทำคำสั่งทางปกครองแล้วเจ้าหน้าที่คงจะไม่ทำคำสั่งทางปกครองนั้น และหากไม่เพิกถอน จะก่อให้เกิด ความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะได้

ด้วยเหตุผลข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายดังกล่าว เจ้าพนักงานห้องถินจึงมีอำนาจเพิกถอนคำสั่ง อนุญาตให้ก่อสร้างอาคารได้ และวิญญาณคนทั่วไปยอมเข้าใจได้ว่า หากไม่สามารถอนุญาตให้ประกอบกิจการได้ เป็นแน่แท้ ก็ไม่สามารถออกใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารได้ดูเดียวกัน เพราะการก่อสร้างอาคารดังกล่าวຍ่อม นำไปสู่การประกอบอาชีพเลี้ยงสุกร

ทางองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ได้ทราบข้อเท็จจริงว่าประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยรอบฟาร์มในรัศมีใกล้เคียง ๕๐๐ เมตร ไม่ได้ให้ความยินยอมและไม่ได้เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมในการจะขอใช้

/ประโยชน์...

ประโยชน์ได้จากการ เช่น ปุ่มมูลสุกร เป็นต้น หากได้ทราบข้อเท็จจริงนั้น องค์การบริหารส่วนตำบล hairy ต้องนำเรื่องระยะห่างตามข้อ ๕ (๒) แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุร้ายหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธุ์ เลี้ยงและการอนุบาลสุกร พ.ศ. ๒๕๖๔ มาเป็นข้อพิจารณาอย่างเคร่งครัด และจักไม่ทำคำสั่งออกใบอนุญาตให้ก่อสร้างดังกล่าวให้แก่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพอย่างแน่นอน

ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๓ วรรคสอง (๓) องค์การบริหารส่วนตำบล hairy โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ และขอให้ส่งคืนใบอนุญาตภายใต้สั่งนับแต่ได้รับคำสั่งนี้

อนึ่ง ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการสามารถดำเนินการขออนุญาตก่อสร้างและขออนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกรใหม่ได้ เมื่อได้ดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และหากท่านไม่พอใจในคำสั่งนี้สามารถอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จังหวัดอุดรธานี โดยให้ทำเป็นหนังสือและยื่นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้ออกคำสั่ง ภายใน ๓๐ วันนับแต่ได้รับคำสั่งนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลจิต ทองทิพย์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบล hairy

สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบล hairy

โทรศัพท์ ๐-๔๒๘๒-๑๙๗๙

โทรสาร ๐-๔๒๘๒-๑๙๗๙

โทรศัพท์ ๐๘๓-๐๖๔๕๑๑๙ ร.ท.ส่ง่าสีหาพล ผู้ประสานงาน





ที่ อด ๗๔๖๐๑ / ๒/๙

องค์การบริหารส่วนตำบลหาดใหญ่  
อำเภอป่าบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี ๔๗๖๐

๑๗ มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๗

เรื่อง แจ้งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖

เรียน นางสาวสุวนันท์ พิพิธสุวรรณ

ข้อถึง ๑. คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๖ ของนางสาวสุวนันท์ พิพิธสุวรรณ  
๒. ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย

- |  |             |
|--|-------------|
| ๑. รายชื่อประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐๐ เมตร  | จำนวน ๑ ชุด |
| ๒. บันทึกรายงานผลการจัดประชุมประชาคม (๒๒ มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๗)  | จำนวน ๑ ชุด |
| ๓. พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒   |             |
| ๔. พระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕   |             |
| ๕. พระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๗  |             |
| ๖. ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลหาดใหญ่ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๙   |             |
| ๗. ประกาศกฎกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักการในการรับฟังความเห็นของประชาชนที่<br>เกี่ยวข้อง พ.ศ.๒๕๖๑  |             |
| ๘. ประกาศกฎกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุร้ายหรือผลกระทบที่<br>อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร<br>พ.ศ.๒๕๖๕ |             |

ตามที่หนังสือที่ข้อถึง ๑. ด้วยนางสาวสุวนันท์ พิพิธสุวรรณ ที่อยู่เลขที่ ๒๓๗ หมู่ที่ ๗ ตำบลหาดใหญ่  
อำเภอป่าบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๖ ได้ยื่นคำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร เพื่อ  
ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรuhn โดยได้ยื่นหลักฐานเอกสารตามที่พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ กำหนด  
พร้อมด้วยเอกสารอื่นคือรายงานผลการประชุมประชาคมเมื่อตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖ ซึ่งเจ้าหน้าที่ของกลุ่มได้รับไว้  
และมอบให้เจ้าหน้าที่พิจารณาโดยอาศัยพยานหลักฐานเอกสารที่ยื่นและการสอบถามข้อมูลและตรวจสอบพื้นที่  
จริง ต่อมาเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ องค์การบริหารส่วนตำบลหาดใหญ่ จึงได้พิจารณาออกใบอนุญาต  
ก่อสร้างอาคารให้ตามที่หนังสือที่ข้อถึง ๒. นั้น

เมื่อเดือนมกราคม พ.ศ.๒๕๖๗ ได้มีประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ที่อาศัยอยู่ใกล้กับสถานที่  
ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว ไปร้องเรียนศูนย์ดำรงธรรมอำเภอป่าบ้านผือ ว่าตนเองและผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงใน  
รัศมี ๕๐๐ เมตร รวมกันจำนวน ๔๙ ราย ขอคัดค้านการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว เพราะว่าตนเองและ  
พวกรไม่ได้รับเชิญหรือทราบข่าวการประชุมรับฟังความคิดเห็นในเรื่องดังกล่าวเลย หากตนเองและพวกรได้เข้า  
ร่วมรับฟังก็จะแสดงการคัดค้านไม่เห็นด้วย เนื่องจากจะได้รับผลกระทบโดยตรงในเรื่องเหตุร้าย กลุ่มนี้

/เสียงดัง...

เสียงดังและແມ່ນວັນນົບກວນ ແລະທາກຫ່ວຍງານອນຸ້າຕີໃກ່ສ້າງກີຈະດຳເນີນກາຮັ້ງຮ້ອງກັບຜູ້ທີ່ເກີ່ວຂຶ້ອງຕ່ອໄປ  
ອົງຄົກບໍລິຫານສ່ວນຕຳບໍລາຍໂສກ ຈຶ່ງໄດ້ຮັບເຮືອງແລະຕຽບພິຈາລານເອກສາຮລັກຮູ້ານ ຮົມເລື່ອ  
ກວ່າມາ ກວ່າກະທຽວ ຮະເບີຍບ ຂັບປັບທີ່ເກີ່ວຂຶ້ອງແລ້ວ ໂດຍມີປະເດີນທີ່ຕ້ອງວິນິຈີຍ ດັນນີ້

ປະເດີນທີ່ໜຶ່ງ ໃນຂະໜາດທີ່ເຈົ້າພັກງານທົ່ວອິນອອກຄໍາສຳອນຸ້າຕີໃກ່ສ້າງ ຕາມໃບອນຸ້າຕີ  
ກີຈະສ້າງອາຄາຣ (ແບບ ອ.๑) ເລຂທີ່ ๒๑/๒๕๖๖ ລົງວັນທີ ๑ ຮັນວາມ ພ.ສ. ๒๕๖๖ ເປັນຄໍາສຳທີ່ຂອບດ້ວຍກວ່າມາ  
ຫຼືອ່ານີ້ ອ່າງໄຣ

ຂໍ້ເທິງຈົງຮັບຝຶກໄດ້ວ່າ ຜູ້ປະກອບກາຮ (ນາງວາສາ ທີພິຍສຸວະຮັນ) ໄດ້ຢືນຄໍາອນຸ້າຕີໃກ່ສ້າງ  
ອາຄາຣ ເມື່ອວັນທີ ๒๘ ພຸດຈິກຍິນ ພ.ສ. ๒๕๖๖ ໂດຍມີຄວາມປະສົງຈະປະກອບກິຈກາຮເລີ່ມສຸກຮູນໃນທີ່ດິນຂອງ  
ຕະນາອົງຕາມໂຈນດເລຂທີ່ ນ.ສ. ۴ ຈ ເລຂທີ່ດິນ ៨០ ເລີ່ມ ១៧ ທີ່ດິນແປລັດຕັ້ງກ່າວຕັ້ງອູ່  
ໃນໜູ່ ຕ ບ້ານຫນອນກເຊີຍ ຕຳບໍລາຍໂສກ ຈັງຫວັດອຸດຽມນີ້ ຜົ່ງອູ່ໃນເຂດຮັບຜິດຂອບຂອງອົງຄົກບໍລິຫານ  
ຕຳບໍລາຍໂສກ ເຈົ້າພັກງານທົ່ວອິນຄືນຈຶ່ງໄດ້ຮັບຄໍາອະພວ້ອມຫລັກຮູ້ານເອກສາທີ່ເກີ່ວຂຶ້ອງໄວ້ ມອບໝາຍໃຫ້ເຈົ້າຫນ້າທີ່  
ຕຽບສອບເອກສາແລະອອກຕຽບສອບພື້ນທີ່ຂອນຸ້າຕີໃກ່ສ້າງ

ອົງຄົກບໍລິຫານສ່ວນຕຳບໍລາຍໂສກ ຈຶ່ງໄດ້ພິຈາລານຕາມອຳນາຈຫນ້າທີ່ແລະຮະເບີຍ ກວ່າມາທີ່  
ເກີ່ວຂຶ້ອງ ໂດຍມີກວ່າມາທີ່ເກີ່ວຂຶ້ອງຕັ້ງນີ້ ຕາມພຣະຣາບບຸນຸ້າຕີກຳຫັນດແນນແລະຂັ້ນຕອນກາຮຈາຍອຳນາຈໃຫ້ແກ່  
ອົງຄົກປົກປອງສ່ວນທົ່ວອິນ ພ.ສ. ๒๕๔๒ ມີອຳນາຈຫນ້າທີ່ໃນເຮືອງ ກາຮຄວບຄຸມອາຄາຣ ກາຮຄວບຄຸມເລີ່ມສັຕ່ວົງ ຜົ່ງ  
ໃນພຣະຣາບບຸນຸ້າຕີກຳຫັນດອາຄາຣ ພ.ສ. ๒๕๒๒ ໃນມາຕາຣາ ๒๑ ຜູ້ໄດ້ຈຸກ່າວສ້າງອາຄາຣຕ້ອງໄດ້ຮັບອນຸ້າຕີຈາກເຈົ້າ  
ພັກງານທົ່ວອິນແລະມາຕາຣາ ๒๕ ໃນກຣົນທີ່ເປັນກາຮຢືນຄໍາອນຸ້າຕີ ໃຫ້ເຈົ້າພັກງານທົ່ວອິນຕົ້ນຕຽບພິຈາລານແລະ  
ອອກໃບອນຸ້າຕີຫຼືອ່ານີ້ທີ່ມີໜັງສື່ອແຈ້ງຄໍາສຳໜັງໄມ້ອນຸ້າຕີພວ້ອມດ້ວຍເຫດຜລໃຫ້ຜູ້ຂອ້ອນຮັບໃບອນຸ້າຕີທາບແລະຂ້ອບບຸນຸ້າຕີ  
ອົງຄົກບໍລິຫານສ່ວນຕຳບໍລາຍໂສກ ເຮືອງ ກິຈກາຮທີ່ເປັນອັນຕຽຍຕ່ອສຸຂພາພ ພ.ສ. ๒๕๕๙ (ຕາມສິ່ງທີ່ສ່າງມາດ້ວຍ ໬)  
ຂ້ອ ໬ ໃຫ້ກິຈກາຮປະເທດຕ່າງ ໆ ດັ່ງຕ່ອໄປນີ້ ເປັນກິຈກາຮທີ່ຕ້ອງມີກາຮຄວບຄຸມກາຍໃນເຂດອົງຄົກບໍລິຫານສ່ວນຕຳບໍລາຍ  
ໂສກ (໑) ກິຈກາຮທີ່ເກີ່ວກັບເລີ່ມສັຕ່ວົງ (໑.໑) ກາຮພະພັນຖຸ ເລີ່ມແລະກາຮອນບຸລາລສັຕ່ວົງທຸກໆນິດ ຂ້ອ ໤ ຜູ້ດຳເນີນ  
ກິຈກາຮທີ່ເປັນອັນຕຽຍຕ່ອສຸຂພາພທີ່ຕ້ອງກຳນົດກາຮຄວບຄຸມກາຍໃນທົ່ວອິນຕົ້ນຕົ້ນດຳເນີນກາຮໃຫ້ເປັນໄປຕາມຫລັກເກມທີ່ ວິທີກາຮ  
ແລະເຈື່ອນໄຂທີ່ກຳຫັນດຕາມຂ້ອບບຸນຸ້າຕີນີ້ ຮົມທັງກວ່າມາຮັບຮັບແລະປະກາສກະທຽບອອກຕາມກາຍໃນ  
ພຣະຣາບບຸນຸ້າຕີກຳຫັນດອາຄາຣ ພ.ສ. ๒๕๓๕ ສຖານປະກອບກິຈກາຮທີ່ຕ້ອງມີກາຮຄວບຄຸມຕາມຂ້ອບບຸນຸ້າຕີນີ້ ທີ່ຕັ້ງອູ່  
ໃນເຂດທີ່ກວ່າມາ ວ່າດ້ວຍກາຮັບຮັບແລະກວ່າມາຮັບຮັບທີ່ກຳນົດກາຮຄວບຄຸມກາຍໃນທົ່ວອິນຕົ້ນຕົ້ນດຳເນີນກາຮໃຫ້ເປັນໄປຕາມຫລັກເກມທີ່  
ກິຈກາຮໃຫ້ເຂົ້າເຂົ້າເປັນໂຮງງານ ຢ້ອມມີກິຈກາຮປະກອບກິຈກາຮເກີ່ວກັບວັດຖຸອັນຕຽຍ ຈະຕ້ອງປົງປັບຕິຕາມກວ່າມາ  
ດ້ວຍການນັ້ນແລະກວ່າມາຮັບຮັບທີ່ເກີ່ວຂຶ້ອງດ້ວຍແລ້ວແຕ່ກຣົນ ຂ້ອ ໬ ສຖານປະກອບກິຈກາຮທີ່ຕ້ອງຕັ້ງອູ່ຫ່າງຈາກໝູ້ນ  
ວັດ ສາສນສຖານ ສຖາບັນກາຮສຶກສາ ສຖານເລີ່ມເດືອກ ໂຮງພຍາບາລ ສຖານດູແລຜູ້ສູງອາຍຸຫຼືອຸ່ປ່ວຍພັກພື້ນຫຼືອຸ່ປ່ວຍພັກ  
ຫຼືສຖານທີ່ອື່ນໄດ້ທີ່ຕ້ອງມີກຳນົດກາຮຄຸມກຳອົງສຸຂພາພຂອງປະຊາທິປະໄຕ ຜົ່ງຈະຕ້ອງໄມ້ອູ່ໃນຮະຍະທີ່ອາຈສ່າງພົດ  
ກະທຽບຕ່ອສຸຂພາພຂອງປະຊາທິປະໄຕຫຼືອ່ານີ້ທີ່ຕ້ອງມີກຳນົດກາຮຄຸມກຳອົງສຸຂພາພຂອງປະຊາທິປະໄຕທີ່ມີປະສິທິພິກາພ  
ໂດຍຄຳນົງຄື່ງ ລັກສະນະແລະປະເທດຂອງສຖານປະກອບກິຈກາຮທີ່ນີ້ ຕາມທີ່ຮັບມືນຕີກຳຫັນດ

ກອງໜ້າ ໄດ້ຕຽບສອບຫລັກຮູ້ານເອກສາທີ່ໃຫ້ປະກອບໃນກິຈກາຮ ປະກອບດ້ວຍ

/๑ ຄໍາຂອ...

๑. คำขออนุญาตก่อสร้าง จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาโฉนดที่ดิน จำนวน ๑ ฉบับ
๔. หนังสือรับรองพร้อมใบประกอบวิชาชีพของวิศวกร จำนวน ๑ ฉบับ
๕. แบบแปลนก่อสร้างพร้อมแผนผังโดยละเอียด จำนวน ๕ ชุด
๖. (เอกสารอื่น) รายงานแจ้งผลการประชุมประชาคม จำนวน ๑ ชุด

และตรวจสอบผังเมืองแล้ว ปรากฏว่าไม่เป็นเขตห้ามใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการเลี้ยงสุกร ตามกฎหมาย  
ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุดรธานี พ.ศ. ๒๕๖๐ หลักฐานเอกสารครบถ้วน พร้อมทั้งมีเอกสารอื่นประกอบ  
(ผลการประชาคม มีมติเห็นชอบให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรได้)

เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ.๒๕๖๗ งานสาธารณสุขที่รับผิดชอบกำกับดูแลเกี่ยวกับการออก  
ใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ได้ลงตรวจสอบสถานที่ก่อสร้างจริง ประกอบด้วย  
นักวิชาการสาธารณสุข เจ้าพนักงานสาธารณสุข นักวิชาการเกษตรและนิติกร โดยได้สอบถามข้อมูลที่เกี่ยวข้อง  
ต่างๆ จากผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ ทั้งนี้เจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบก่อสร้างเป็นที่ส่วนผลไม้พื้นที่โล่งแจ้ง  
โดยรอบด้านมีส่วนยางพาราของชาวบ้านและพบว่ามีบ้านพักอาศัยอยู่จำนวน ๒ หลัง ในรัศมีใกล้เคียงสถานที่  
ก่อสร้าง จึงได้สอบถามผู้ขออนุญาตประกอบกิจการว่าเป็นบ้านผู้ใดและเข้าคิดเห็นประการใดในการก่อสร้าง  
ฟาร์ม ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการแจ้งว่าบ้านหลังใกล้นี้เป็นบ้านของเพื่อนสาว (ภรรยานายอาทิตย์ วนิชอาภา  
พรรณ ต่อมาเป็นผู้ร้องเรียน) และเขายินยอมให้ก่อสร้างได้ โดยที่เขาจะได้ประโยชน์ร่วมกันในการจักน้ำมูลของ  
สุกรจากฟาร์มไปใส่ผัก ซึ่งเขามีอาชีพเป็นเกษตรกรปลูกผักขายอยู่แล้ว ส่วนบ้านหลังใกล้กันไปก็เป็นญาติกัน  
และเขายินยอมให้ก่อสร้างฟาร์มแล้ว ไม่มีปัญหาแต่อย่างใด อีกทั้งคนในชุมชนหมู่บ้านที่อาศัยกันอยู่ในรัศมี  
๑,๐๐๐ เมตร ก็ได้เข้าร่วมประชาคมและยินยอมให้ผ่าน ให้ก่อสร้างได้แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖

เจ้าหน้าที่จึงพิจารณาหลักฐานเอกสารและข้อมูลในการตรวจสอบสถานที่ก่อสร้างว่าไม่มีปัญหา  
และผู้พักอาศัยใกล้เคียงมีผลประโยชน์ร่วมกันยินยอมให้ก่อสร้างฟาร์มได้ ผู้ประกอบการสัญญาว่าจะให้การ  
ช่วยเหลือชุมชนในทุกเรื่องที่ชุมชนร้องขอ การประสานผลประโยชน์ของชุมชนลงตัว และเพื่อเป็นการส่งเสริม  
การประกอบสัมมาอาชีพ จึงทำความเห็นต่อเจ้าพนักท้องถิ่นเพื่อพิจารณาอนุญาตให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรชนได้  
และออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ โดยผู้ได้รับอนุญาตต้อง  
ปฏิบัติตามเงื่อนไขเพิ่มเติม ในข้อ ๔ (๑) ผู้ได้รับอนุญาตต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่  
กำหนดในกฎกระทรวง และหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น... (๒) ผู้ได้รับอนุญาตต้องปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติควบคุม  
อาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ และต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทาง  
ปกครองในมาตรา ๓๙ กำหนดให้ทำได้เท่าที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย คำสั่งอนุญาต  
ก่อสร้างดังกล่าว จึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ประเด็นที่สอง เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจเพิกถอนคำสั่งอนุญาตให้ก่อสร้าง ตามใบอนุญาต

ก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ ได้หรือไม่ อย่างไร

ข้อเท็จจริงเมื่อเดือนมกราคม พ.ศ.๒๕๖๗ ได้มีประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (นายอาทิตย์ วนิชอาภาพรณ์) ที่อาศัยอยู่ใกล้กับสถานที่ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรตั้งกล่าว ได้ปร้องเรียนศูนย์ดำรงอ้าเงา บ้านพื้อ ว่าตนเองและพวกรู้อาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงในรัศมี ๕๐ เมตรจากฟาร์ม รวมกันจำนวน ๔๙ ราย ไม่ได้รับเชิญหรือทราบข่าวการประชาครับฟังความคิดเห็นในเรื่องดังกล่าวในวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖ แต่อย่างใด เพราะว่าหากตนเองและพວกรู้เข้าร่วมรับฟังก็จะแสดงความไม่เห็นด้วย และขอคัดค้านการก่อสร้าง ฟาร์มเลี้ยงสุกรตั้งกล่าว เนื่องจากเกรงว่าจะได้รับผลกระทบโดยตรงในเรื่องเหตุรำคาญ กลิ่นเหม็น เสียงดังและ แมลงวันรบกวน และหากหน่วยงานดอนัญญาตให้ก่อสร้างก็จะดำเนินการฟ้องร้องกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป ผู้ร้องเรียนจึงได้ขอให้จัดประชุมใหม่และขอให้ประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในรัศมี ๕๐ เมตร เป็นผู้ลงมติ ประกอบกับศูนย์ดำรงอ้าเงาบ้านพื้อ ได้เชิญผู้ประกอบการและผู้ร้องเรียนไปไกล่เกลี่ยที่อ้าเงาแล้ว โดยมี ข้อตกลงร่วมกันว่า จะจัดประชุมประชาคมใหม่ โดยให้ประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่พักอาศัยอยู่ในพื้นที่ในรัศมี ๕๐ เมตร จากบริเวณศูนย์กลางการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร ได้เข้าร่วมประชาครับฟังข้อมูล แสดงความคิดเห็นและลงคะแนนออกเสียงประชามติ ผลเป็นประการใดให้ยึดถือเสียงส่วนใหญ่ในการลงประชามติเป็น เกณฑ์ตัดสินและขอให้ยุติเรื่องร้องเรียนต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก จึงได้ทบทวนหลักฐานเอกสารการทำประชุมประชาคมครั้ง ก่อนว่าเป็นไปตามประกาศ ระเบียบ กฎหมายหรือไม่ อย่างไร ซึ่งในทำพิจารณา รับฟังได้ว่าการประชาครับ ดังกล่าวในวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖ มิได้มีการดำเนินการให้ครบถ้วนก่อนการจัดประชาคมในเรื่องดัดทำ เอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการ การประกาศให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องและราชการส่วนท้องถิ่น ทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องไม่ได้กำหนดโดยเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงเป็นการประชาคมที่มีข้อบกติ ประการกฎหมายที่ระบุไว้ใน พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งในข้อ ๔ กำหนดใน (๒) ก่อนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ ต้องดำเนินการ

(ก) จัดทำเอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวกับการประกอบกิจกรรมตาม (๓)

(ข) ประกาศให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องและราชการส่วนท้องถิ่นทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน โดยปิดประกาศอย่างน้อย ณ สถานที่ตั้งของสถานประกอบกิจการและที่ สำนักงานของราชการส่วนท้องถิ่นที่ขออนุญาต

(ค) การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องโดยเจ้า พนักงานท้องถิ่นพิจารณาความเหมาะสมสมก่อนดำเนินการ

เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาเห็นชอบแล้ว จึงให้โอกาสแก่ไขความไม่ถูกต้องเสียใหม่ โดย สั่งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขจัดให้มีการประชาคมใหม่ ทั้งนี้เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้กำหนดกลุ่มเป้าหมาย เป็น ประชาชนที่เกี่ยวข้อง ที่พักอาศัยทั้งที่มีเลขที่ทะเบียนบ้านและไม่มีเลขที่ทะเบียนบ้านในรัศมี ๕๐ เมตร จาก บริเวณศูนย์กลางการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร จำนวน ๔๙ ราย (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และกำหนดประชุม

/ประชา...

ประชาชนในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๗ ณ ศาลาประชาคม เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา ซึ่งการประชุมประชาคม ในวันเวลาดังกล่าวผู้ประกอบการได้ชี้แจงข้อมูลรายละเอียดกระบวนการเลี้ยง และแจ้งจำนวนสุกรที่จะเลี้ยง เป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ตัว และเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องได้แสดงความคิดเห็นและในที่ประชุมก็ได้แสดงความคิดเห็นแล้ว ต่อมามีการลงเสียงประ瘴มติ ซึ่งการประชาคมของประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐๐ เมตร โดยมี ผู้เข้าร่วมประชาคม จำนวน ๓๑ คน จากที่กำหนดไว้ทั้งหมด ๔๙ คน ผลการลงคะแนนประ瘴มติ ปรากฏดังนี้ ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๓๐ เสียง เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๑ เสียง งดออกเสียง จำนวน ๐ เสียง สรุปผลเสียงส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม และในการประชาคมครั้งนี้มีประชาชนที่เกี่ยวข้อง ที่อาศัยอยู่ในรัศมี ๑,๐๐๐ เมตร เข้าร่วมประชุมประชาคมด้วย จำนวน ๘๔ คน และมีการลงคะแนนประ瘴มติ ปรากฏดังนี้ ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๓๐ เสียง เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๘๔ เสียง งดออกเสียง จำนวน ๐ เสียง สรุปผลเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นโดยนิติกรเป็นผู้แทนองค์กรบริหารส่วนตำบลหาดใหญ่ ได้เข้าร่วมประชุมประชาคมในครั้งนี้ด้วย ได้แจ้งต่อที่ประชุมประชาคม ว่าไม่ให้มีการໂกรธเคือง ต่อว่าหรือทำร้ายกันในการแสดงความคิดเห็นและลงคะแนนประ瘴มติ การประชาคม เป็นขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดให้ต้องกระทำและอาจใช้ผลประ瘴มติประกอบการพิจารณาในการอนุญาต ให้ก่อสร้างฟาร์มและการอนุญาตให้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และแจ้งให้ผู้ขอใบอนุญาต ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องตามแบบ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องแบบท้ายประกาศ และส่งให้ราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อ ประกอบการพิจารณาอนุญาตต่อไป

ในการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการอันตรายต่อสุขภาพ (กิจการฟาร์มเลี้ยงสุกร) องค์กร บริหารส่วนตำบลหาดใหญ่ ต้องพิจารณากฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

ข้อบัญญัติองค์กรบริหารส่วนตำบลหาดใหญ่ เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

พ.ศ.๒๕๖๗

ข้อ ๖ ให้กิจการประเภทต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายใต้เขตองค์กร บริหารส่วนตำบลหาดใหญ่

(๑) กิจการที่เกี่ยวกับเลี้ยงสัตว์

(๑.๑) การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสัตว์ทุกชนิด

ข้อ ๘ สถานประกอบกิจการต้องตั้งอยู่ห่างจากชุมชน วัด ศาสนสถาน สถาบันการศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก โรงพยาบาล สถานดูแลผู้สูงอายุหรือผู้ป่วยพื้นหรือผู้พิการ หรือสถานที่อื่นใดที่ต้องมีการ คุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นพิเศษ ซึ่งจะต้องไม่อยู่ในระยะที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน หรือจะต้องมีระบบป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงลักษณะและ ประเภทของสถานประกอบกิจการทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีกำหนด ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับสถานประกอบ กิจการที่เป็นโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานหรือตามที่เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นโดยคำแนะนำของเจ้าหน้าที่ สาธารณสุขประจำตัว

ข้อ ๒๖ ผู้ใดประสงค์จะเป็นผู้ดำเนินกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายใต้ท้องถิ่นในลักษณะที่เป็นการค้าจะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามแบบที่กำหนดไว้ท้ายข้อบัญญัตินี้ พร้อมกับเอกสารและหลักฐาน

องค์การบริหารส่วนตำบล hairy ได้แจ้งให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ จัดทำรายงานการประชุมมีนต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมการขออนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกรแล้ว แต่ผู้ประกอบการยังไม่ได้ยื่นเอกสารดังกล่าว แต่เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับทราบความประşงค์ในการจะขอดำเนินกิจการนั้นแล้วจากการยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างและจากรายงานการประชุมประชุมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่เสนอรายงานต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

หากต้องพิจารณาใบอนุญาตให้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ก็ต้องพิจารณาตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล hairy เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๘

ข้อ ๘ สถานประกอบกิจการต้องตั้งอยู่ห่างจากชุมชน วัด ศาสนสถาน ส校บ้านการศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก โรงพยาบาล สถานดูแลผู้สูงอายุหรือผู้ป่วยพักฟื้นหรือผู้พิการ หรือสถานที่อื่นใดที่ต้องมีการคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นพิเศษ ซึ่งจะต้องไม่มีอยู่ในระยะที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน หรือจะต้องมีระบบป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงลักษณะและประเภทของสถานประกอบกิจการทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีกำหนด

ซึ่งรัฐมนตรีจะกำหนดไว้ในประกาศกระทรวงสาธารณสุข ดังนี้

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ. ๒๕๖๔ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

ข้อ ๙ สถานประกอบกิจการต้องมีระยะห่างจากศาสนสถาน โรงพยาบาล สถานศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก สถานดูแลผู้สูงอายุ หรือผู้ป่วยพักฟื้น หรือผู้พิการ เพื่อป้องกันผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยในบริเวณดังต่อไปนี้

(๑) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ สิบเอ็ด ถึง ยี่สิบตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าห้าสิบเมตร

(๒) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ ยี่สิบเอ็ด ถึง ห้าสิบตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่า หกสิบเมตร

(๓) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ ห้าสิบเอ็ด ถึง ห้าร้อยตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าสี่สิบเมตร

(๔) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ ห้าร้อยเอ็ด ถึง ห้าพันตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าหกสิบเมตร

(๕) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ พันตัวขึ้นไป ต้องมีระยะห่างไม่น้อยกว่าสองพันเมตร ในทางพิจารณา การที่ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ จักเลี้ยงสุกรเป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ตัวนั้น ต้องมีระยะห่างเพื่อป้องกันผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยตามข้อ ๕ (๕) คือต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าหกสิบเมตร

/จึงเป็นเหตุ...

จึงเป็นเหตุที่เจ้าพนักงานท้องถิน องค์การบริหารส่วนตำบลชายโศก ไม่อาจอนุญาตให้ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรที่เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพฝ่าฝืนตามประกาศกระทรวงดังกล่าวได้เป็นแน่แท้

ในการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ นั้น แม้จะเป็นคำสั่งที่ขอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากเจ้าพนักงานท้องถิน อาศัยหลักฐานเอกสารข้อมูล ข้อเท็จจริงของผู้ขออนุญาตประกอบกิจการยื่นต่อหน่วยงานในครั้งนั้น (วันที่ ๒๘ พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๖๖) เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาต แต่เมื่อเจ้าพนักงานท้องถินตรวจพบเหตุไม่ถูกต้อง ในเรื่องการให้ข้อมูลข้อเท็จจริง ของผู้ขออนุญาต ที่แจ้งไว้ว่าบ้านพักอาศัยอยู่จำนวน ๒ หลัง ในรัศมีใกล้เคียงสถานที่ก่อสร้าง เป็นบ้านของเพื่อน (ภรรยา นายอาทิตย์ วนิชอาภาพรรณ ผู้ร้องเรียน) ให้ความยินยอมในการก่อสร้าง และเป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันในกระบวนการเลี้ยงสุกรโดยจะอนุมัติสุกรจากฟาร์มไปใส่ผักที่ปลูกผักขาย และบ้านหลังใกล้ๆ กัน เป็นภูมิภาคที่มีสภาพอากาศที่เปลี่ยนแปลงตามฤดูกาล ไม่มีปัญหาแต่อย่างใด แต่ข้อเท็จจริงภูมิภาคที่บ้านหลังว่าผู้ร้องเรียน คือนายอาทิตย์ วนิชอาภาพรรณ และประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐ เมตร จำนวน ๔๙ ราย ไม่ให้ความยินยอมหรือเปลี่ยนแปลงความยินยอมใหม่ในภายหลังเป็นไม่ยินยอมให้การก่อสร้างฟาร์มสุกร อันเป็นการใช้สิทธิ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔ (๒) เสนอเรื่องราวทุกข์ท่องหน่วยงานของรัฐ มาตรา ๕๓ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิ (๑) อนุรักษ์พื้นที่ (๒) จัดการบำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากการรัฐธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม การร้องเรียนดังกล่าว เป็นการคุ้มครองและรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อให้ดำรงชีพอยู่ได้อย่างปกติและต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่จะไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัยของตนเองและชุมชนผู้อยู่อาศัยในรัศมีใกล้เคียง ๕๐ เมตรโดยรอบฟาร์มในบ้านหนองนกเขียน ถือว่าเป็นการร้องเรียนเพื่อประโยชน์ส่วนรวม เจ้าพนักงานท้องถินจึงต้องพิจารณาบทหวานคำสั่งเสียใหม่ด้วยความรอบคอบ รอบด้านถูกต้องตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และโดยเฉพาะสถานการณ์ที่ราชภูมิประเทศประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องมีการคัดค้าน ทั้งนี้ เพื่อเป็นคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ ตามพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๕๓ วรรคสอง คำสั่งทางปกครองที่ขอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับ คำสั่งทางปกครอง อาจถูกเพิกถอนทั้งหมดหรือบางส่วน โดยให้มีผลตั้งแต่ขณะที่เพิกถอน หรือมีผลในอนาคตไปถึง ขณะใดขณะหนึ่งตามที่กำหนดได้เฉพาะเมื่อมีกรณีดังต่อไปนี้

(๓) ข้อเท็จจริงและพฤติกรรมเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งหากมีข้อเท็จจริงและพฤติกรรมเช่นนี้ ในขณะที่คำสั่งทางปกครองแล้วเจ้าหน้าที่คงจะไม่ทำคำสั่งทางปกครองนั้น และหากไม่เพิกถอน จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะได้

ด้วยเหตุผลข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายดังกล่าว เจ้าพนักงานท้องถินจึงมีอำนาจเพิกถอนคำสั่งอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารได้ และวิญญาณคนทั่วไปยอมเข้าใจได้ว่า หากไม่สามารถอนุญาตให้ประกอบกิจการได้เป็นแน่แท้ ก็ไม่สามารถออกใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารได้ดูเดียวกัน เพราะการก่อสร้างอาคารดังกล่าวย่อมนำไปสู่การประกอบอาชีพเลี้ยงสุกร

หากองค์การบริหารส่วนตำบลชายโศก ได้ทราบข้อเท็จจริงว่าประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยรอบฟาร์มในรัศมีใกล้เคียง ๕๐ เมตร ไม่ได้ให้ความยินยอมและไม่ได้เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมในการจะขอใช้ /ประโยชน์...

ประโยชน์ได้จากการ เช่น ปุ่มมูลสุกร เป็นต้น หากได้ทราบข้อเท็จจริงนั้น องค์การบริหารส่วนตำบล hairy ต้องนำเรื่องระยะห่างตามข้อ ๕ (๕) แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุร้ายหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธุ์ เลี้ยงและการอนุบาลสุกร พ.ศ. ๒๕๖๔ มาเป็นข้อพิจารณาอย่างเคร่งครัด และจักไม่ทำการสั่งออกใบอนุญาตให้ก่อสร้างดังกล่าวให้แก่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพอย่างแน่นอน

ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๓ วรรคสอง (๓) องค์การบริหารส่วนตำบล hairy โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ และขอให้ส่งคืนใบอนุญาตภายใน ๑๕ วันนับแต่ได้รับคำสั่งนี้

อนึ่ง ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการสามารถดำเนินการขออนุญาตก่อสร้างและขออนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกรใหม่ได้ เมื่อได้ดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และหากท่านไม่พอใจในคำสั่งนี้สามารถอุทธรณ์คำสั่งต่อกองคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จังหวัดอุดรธานี โดยให้ทำเป็นหนังสือและยื่นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้ออกคำสั่ง ภายใน ๓๐ วันนับแต่ได้รับคำสั่งนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลจิตร ทองทิพย์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบล hairy

สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบล hairy

โทรศัพท์ ๐-๔๒๘๒-๑๙๗๙

โทรสาร ๐-๔๒๘๒-๑๙๗๙

โทรศัพท์ ๐๘๓-๐๖๔๕๑๑๙ ร.ท.ส่งสีหาพล ผู้ประสานงาน

## อ้างถึง

๔. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหมายโศก ที่ อด ๗๔๖๐๑/๓๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ เรื่องขอส่งหนังสืออุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบขออนุญาตก่อสร้างอาคาร



ศาลากลางจังหวัดอุตรธานี  
รับ(e) 5.25.2  
วันที่ 25 มี.ค. 2567  
เวลา...

# ด่วนที่สุด

ที่ อด ๗๔๖๐๑ /๓๐๘

องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก  
อำเภอบ้านผือ จังหวัดอุตรธานี ๔๗๑๖๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอส่งหนังสืออุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรธานี

- อ้างถึง ๑. คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๖๖ ของนางสาวนา ทิพย์สุวรรณ  
๒. ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖  
๓. หนังสืออำเภอบ้านผือ ที่ อด ๐๔๖๙/๙๓๒ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๗ เรื่อง ประชาชน  
ได้รับความเดือดร้อนกรณีขอตั้งฟาร์มสุกร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ที่ อด ๗๔๖๐๑/๗๘ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗  
จำนวน ๑ ชุด  
๒. หนังสืออุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๗  
จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ได้รับคำขออนุญาตก่อสร้าง  
อาคาร ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๖๖ โดยนางสาวนา ทิพย์สุวรรณ ได้ยื่นคำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร  
เพื่อประกอบกิจการเลี้ยงสุกรชุน พร้อมยื่นหลักฐานเอกสารตามที่พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒  
กำหนด และเอกสารอื่นคือรายงานผลการประชุมประชุมเมื่อตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖ ซึ่งเจ้าหน้าที่ห้องถินได้รับ<sup>ไว้และมอบให้เจ้าหน้าที่พิจารณาโดยอาศัยพยานหลักฐานเอกสารที่ยื่นและการสอบถามข้อมูลและตรวจสอบ  
พื้นที่จริง และเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก จึงได้พิจารณาออกใบอนุญาต  
ก่อสร้างอาคารให้ตามที่หนังสือที่อ้างถึง ๒ นั้น</sup>

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ มีผู้ปร่องเรียน/ร้องทุกข์ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอบ้านผือ<sup>ตามอ้างถึง ๓ ขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณี นายอาทิตย์ วนิชภารณ์ อาศัยอยู่บ้านเลขที่ ๒๘๔ หมู่ที่ ๗  
ตำบลหายโศก อำเภอบ้านผือ จังหวัดอุตรธานี กล่าวอ้างว่าตามที่หารือในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗  
ประกอบด้วยนายอำเภอบ้านผือ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ปศุสัตว์อำเภอบ้านผือ กำนันตำบลโนน  
ทอง ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๗ ตำบลหายโศก ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๒ ตำบลโนนทอง ผู้ขอจัดตั้งฟาร์ม ผู้ร้องและศูนย์ดำรง  
ธรรมอำเภอบ้านผือ ซึ่งมีมติว่าให้ผู้ที่จะได้รับผลกระทบในรัศมี ๕๐ เมตร รวมทั้งกรณีที่บ้านยังไม่มีเลขที่ให้  
ผู้ใหญ่บ้านรับรองเข้าร่วมประชุม จึงขอให้มีการตรวจสอบและขยายเหลือเพื่อบรเทาความเดือดร้อนในเรื่อง  
ดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก จึงได้ดำเนินกำหนดกลุ่มเป้าหมายคือ “ประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง”  
ผู้พักอาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงในรัศมี ๕๐ เมตร จากบริเวณศูนย์กลางการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร และได้  
กำหนดนัดหมายประชาชนใหม่ในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ณ ศาลาประชุมหมู่ ๗ เวลา ๑๙.๐๐ น. ในการ  
ประชุมประชุมในครั้งนี้ ได้มีการลงคะแนนประชามติของผู้พักอาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงในรัศมี ๕๐ เมตร  
โดยมติเสียงส่วนใหญ่ไม่เห็นชอบให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร เนื่องจากเกรงว่าจะได้รับผลกระทบในเรื่องกลิ่นเหม็น  
แมลงวันรบกวนและเสียงดัง และในการประชุมครั้งนี้ยังมีประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ในรัศมี ๑,๐๐๐ เมตร</sup>

/ให้ความสนใจ...

ให้ความสนใจเข้าร่วมรับฟังด้วย จากข้อมูลของผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารแจ้งว่าจะเลี้ยงสุกรจำนวน ๑,๐๐๐ ตัว ประชาชนดังกล่าวจึงเป็น “ประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” จึงมีสิทธิเข้าร่วมรับฟังด้วย และได้มีการลงคะแนนประชามติ ซึ่งผลมติเสียงส่วนใหญ่เห็นชอบให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรได้

องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก เป็นนิติบุคคลและเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น จัดตั้งขึ้น เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม พ.ศ.๒๕๓๙ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๓๙ ที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับที่๖๔ เล่ม ๑๗๓ ตอนที่ ๙๙ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๓๙ มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลและให้บริการสาธารณูปการ ตามมาตรา ๖๖,๖๗ และ มาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาราษฎร์ ตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง ฉบับที่ ๗ พ.ศ.๒๕๖๒ และตามมาตรา ๕ วรรคสอง กำหนดว่า ก្រោមกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่มีผลเป็นการทั่วไปเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ ประกอบกับมาตรา ๖๙/๑ กำหนดให้ การปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับบ่าวด้วย การณ์นั้นและหลักเกณฑ์วิธีการ ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก จึงได้พิจารณา ทบทวนเรื่องราวดังข้อเท็จจริงใหม่ ตลอดจนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่เกี่ยวข้องในเรื่อง ดังกล่าวอย่างรอบคอบแล้ว จึงได้มีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและขอให้ส่งคืนใบอนุญาตภายใน ๑๕ วันนับแต่ได้รับคำสั่ง พร้อมทั้งได้ให้โอกาสผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารและขอให้ส่งคืนใบอนุญาต ก่อสร้างและขออนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกรใหม่ได้ เมื่อได้ดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และหากไม่พอใจในคำสั่งสามารถต่ออุทธรณ์คำสั่งต่อ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จังหวัดอุดรธานี โดยให้ทำเป็นหนังสือและยื่นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้ออกคำสั่ง ภายใน ๓๐ วันนับแต่ได้รับคำสั่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

บัดนี้ ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ ไม่พอใจในคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคารดังกล่าว และได้ทำหนังสืออุทธรณ์คำสั่ง ส่งมายังเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้ออกคำสั่งแล้ว เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๗ องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก จึงขอส่งหนังสืออุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคารของผู้ขอ อนุญาตประกอบกิจการ มายังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จังหวัดอุดรธานี เพื่อได้โปรดพิจารณาดำเนินการ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลจิตร ทองทิพย์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก

สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก

โทรศัพท์ ๐-๔๒๙๒-๑๙๗๙ โทรสาร ๐-๔๒๙๒-๑๙๗๙

โทรศัพท์ ๐๘๓-๐๖๔๕๑๑๙ ร.ท.ส่ง่า สีหาพล นิติกรปฏิบัติการ ผู้ประสานงาน



อ้างถึง

๔. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ที่ อด ๗๔๖๐๑/๒๕๙ ลง  
วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่องรายงานผลการจัดการเรื่องร้องเรียนขออนุญาตก่อสร้างฟาร์ม

เลี้ยงสุกร หมู่ที่ ๗



๘๖/๑

ที่ อด ๗๔๖๐๑ / ๘๖/๑

องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก  
อำเภอบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี ๔๑๑๖๐

๙๖ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการจัดการเรื่องร้องเรียนการขออนุญาตก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร หมู่ ๗

เรียน นายอำเภอบ้านผือ

ข้อสังเกต หนังสืออำเภอบ้านผือ ที่ อด ๐๔๔/๘๓๒ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เรื่อง ประชาชนได้รับความเดือดร้อนกรณีขอตั้งฟาร์มสุกร

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ที่ อด ๗๔๖๐๑/๗๔ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่ข้อสังเกต ด้วยศูนย์ดำรงธรรมอำเภอบ้านผือได้รับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ ขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณี นายอาทิตย์ วนิชภารณ์ อาศัยอยู่บ้านเลขที่ ๒๙๔ หมู่ที่ ๗ ตำบลหายโศก อำเภอบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี กล่าวอ้างว่าตามที่หารือในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ประกอบด้วยนายอำเภอบ้านผือ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ปศุสัตว์อำเภอบ้านผือ กำนันตำบลโนนทอง ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๗ ตำบลหายโศก ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๒ ตำบลโนนทอง ผู้ขอจัดตั้งฟาร์ม ผู้ร้องและศูนย์ดำรงธรรมอำเภอบ้านผือ ซึ่งมีมติว่าให้ผู้ที่จะได้รับผลกระทบในรัศมี ๕๐๐ เมตร รวมทั้งกรณีที่บ้านยังไม่มีเลขที่ให้ผู้ใหญ่บ้านรับรองเข้าร่วมประชาคม จึงขอให้มีการตรวจสอบและช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในเรื่องดังกล่าว นั้น

องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ได้ดำเนินการพิจารณาทบทวนเรื่องราวและข้อเท็จจริงใหม่ และได้มีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและขอให้ส่งคืนใบอนุญาตภายใน ๑๕ วันนับแต่ได้รับคำสั่งพร้อมทั้งได้ให้โอกาสผู้ขออนุญาตประกอบกิจการสามารถดำเนินการขออนุญาตก่อสร้างและขออนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกรใหม่ได้ เมื่อได้ดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และหากไม่พอยளิ่งความสามารถอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จังหวัดอุดรธานี โดยให้ทำเป็นหนังสือและยื่นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้ออกคำสั่ง ภายใน ๓๐ วันนับแต่ได้รับคำสั่งรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลจิต ทองทิพย์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก

สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก

โทรศัพท์ ๐-๔๒๔๒-๑๙๙๙ โทรสาร ๐-๔๒๔๒-๑๙๙๙

โทรศัพท์ ๐๘๓-๐๖๔๕๑๑๙ ร.ท.ส่ง่สีหาพล ผู้ประสานงาน

๘๖/๑๖๖ ๑๔ ก.พ.๖๗