



# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก (สำนักงานปลัดฯ)

ที่ อต ๗๔๖๐๑/ ๒๕๖ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ประเด็นการออกใบอนุญาตก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรหมู่ที่ ๗ บ้านหนองนกเขียน ของนางวาสนา ทิพย์สุวรรณ แล้วส่งผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสีย

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก

- อ้างถึง
๑. คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ของนางวาสนา ทิพย์สุวรรณ
  ๒. รายงานการประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็น ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
  ๓. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ที่ อต ๗๔๖๐๑/๗๘ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗ เรื่องแจ้งยกเลิกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖
  ๔. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ที่ อต ๗๔๖๐๑/๓๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ ขอส่งหนังสืออุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบขออนุญาตก่อสร้างอาคาร
  ๕. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ที่ อต ๗๔๖๐๑/๒๕๙ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗ เรื่องรายงานผลการจัดการเรื่องร้องเรียนขออนุญาตก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร หมู่ที่ ๗

### ประเด็น

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ได้เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ประเด็นการออกใบอนุญาตก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร หมู่ที่ ๗ บ้านหนองนกเขียน ของนางวาสนา ทิพย์สุวรรณ แล้วส่งผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสีย ที่มาจากองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ได้รับคำขออนุญาตก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร ของนางวาสนา ทิพย์สุวรรณ โดยได้มีเอกสารอื่นประกอบคือการจัดทำประชาคมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเมื่อเดือนวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ และหนังสือที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ แจ้งผลการประชุมประชาคมมีมติเห็นชอบให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรได้ กองช่างองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก จึงได้พิจารณาเสนอความเห็นให้ออกใบอนุญาตก่อสร้าง และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศกเห็นชอบออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ต่อมาเมื่อเดือนมกราคม พ.ศ.๒๕๖๗ ได้มีประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (นายอาทิตย์ วนิชอาภาภรณ์) ที่อาศัยอยู่ใกล้กับสถานที่ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว ไปร้องเรียนศูนย์ดำรงอำเภอบ้านฝื่อ ว่าตนเองและผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงโนนรัศมี ๕๐๐ เมตร ที่จะได้รับผลกระทบโดยตรง ไม่ได้รับเชิญหรือทราบข่าวการประชุมดังกล่าวเลย ตนเองและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องรวมจำนวน ๔๙ ราย ไม่เห็นด้วยและ ขอคัดค้านการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว จึงขอให้จัดประชาคมใหม่และขอให้ประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โนนรัศมี ๕๐๐ เมตร ได้รับฟังข้อมูลแสดงความคิดเห็นและมีการออกเสียงลงประชามติว่าเห็นชอบด้วยหรือไม่

ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก จึงได้ทบทวนหลักฐานเอกสารการทำประชุมประชาคมครั้งก่อนว่าเป็นไปตามประกาศ ระเบียบ กฎหมายหรือไม่ อย่างไร ซึ่งในทางพิจารณา รับฟังได้ว่าการประชามติดังกล่าวในวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖ มิได้มีการดำเนินการให้ครบถ้วนก่อนการจัดประชามติในเรื่องจัดทำเอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการ การประกาศให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องและราชการส่วนท้องถิ่นทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องไม่ได้กำหนดโดยเจ้า

พนักงานท้องถิ่น จึงเป็นการประชามติที่มีขอบด้วย ประกาศกฎกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักการในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งในข้อ ๔ กำหนดใน (๒) ก่อนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการต้องดำเนินการ

(ก) จัดทำเอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการตาม (๓)

(ข) ประกาศให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องและราชการส่วนท้องถิ่นทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน โดยปิดประกาศอย่างน้อย ณ สถานที่ตั้งของสถานประกอบกิจการและที่สำนักงานของราชการส่วนท้องถิ่นที่ขออนุญาต

(ค) การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องโดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาความเหมาะสมก่อนดำเนินการ

เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจพบเหตุไม่ถูกต้อง จึงให้โอกาสแก้ไขความไม่ถูกต้องเสียใหม่ โดยสั่งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขจัดให้มีการประชามติใหม่ ทั้งนี้เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้กำหนดกลุ่มเป้าหมาย เป็นประชาชนที่เกี่ยวข้อง ที่พักอาศัยทั้งที่มีเลขที่ทะเบียนบ้านและไม่มีเลขที่ทะเบียนบ้านในรัศมี ๕๐๐ เมตร จากบริเวณศูนย์กลางการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร จำนวน ๔๙ ราย (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และกำหนดประชามติในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๗ ณ ศาลาประชามติ เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา

#### สรุปข้อมูลผู้มีส่วนร่วม

การประชุมประชามติในวันเวลาดังกล่าวผู้ประกอบการได้ชี้แจงข้อมูลรายละเอียดกระบวนการเลี้ยง และแจ้งจำนวนสุกรที่จะเลี้ยง เป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ตัว และเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องได้แสดงความคิดเห็นและในที่ประชุมก็ได้แสดงความคิดเห็นแล้วต่อมามีการลงเสียงประชามติ ซึ่งการประชุมของประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐๐ เมตร โดยมีผู้เข้าร่วมประชามติ จำนวน ๓๑ คน จากที่กำหนดไว้ทั้งหมด ๔๙ คน ผลการลงคะแนนประชามติ ปรากฏดังนี้ ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๓๐ เสียง เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๑ เสียง งดออกเสียง จำนวน ๐ เสียง สรุปผลเสียงส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม และในการประชามติครั้งนี้มีประชาชนที่เกี่ยวข้องที่อาศัยอยู่ในรัศมี ๑,๐๐๐ เมตร เข้าร่วมประชุมประชามติด้วย จำนวน ๘๔ คน และมีการลงคะแนนประชามติ ปรากฏดังนี้ ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๓๐ เสียง เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๘๔ เสียง งดออกเสียง จำนวน ๐ เสียง สรุปผลเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม เจ้าพนักงานท้องถิ่นโดยนิติกรเป็นผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโคก ได้เข้าร่วมประชุมประชามติในครั้งนี้ด้วย ได้แจ้งต่อที่ประชุมประชามติว่าไม่ให้มีการโกรธเคือง ต่อว่าหรือทำร้ายกันในการแสดงความคิดเห็นและลงคะแนนประชามติ การประชามติเป็นขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดให้ต้องกระทำและอาจใช้ผลประชามติประกอบการพิจารณาในการอนุญาตให้ก่อสร้างฟาร์มและในการอนุญาตให้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และแจ้งให้ผู้ขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องตามแบบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องแนบท้ายประกาศ และส่งให้ราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตต่อไป นั้น

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโคก ได้พิจารณาแจ้งยกเลิกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓. ทั้งนี้ผู้ประกอบการไม่พอใจในคำสั่งดังกล่าวจึงได้อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโคก จึงได้นำส่งเรื่องดังกล่าวกับจังหวัดต่อไป และได้แจ้งให้อำเภอบ้านฝางรับทราบตามหนังสือที่อ้างถึง ๕

ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒
๒. พระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕
๓. พระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙
๔. ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๙
๕. ประกาศกฎกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักการในการรับฟังความเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ.๒๕๖๑

๖. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ.๒๕๖๕

ผลการมีส่วนร่วม

ประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย ย่อมมีสิทธิเข้าร่วมและเปิดโอกาสให้แสดงความคิดเห็นในการดำเนินงานตามภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลหายโศกในการพิจารณาอนุญาตให้ก่อสร้างฟาร์มและประกอบกิจการอันตรายต่อสุขภาพ (กิจการฟาร์มเลี้ยงสุกร) ที่ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ในการดำรงชีวิตประจำวันหรือผลกระทบต่อตนเอง ซึ่งกรณีดังกล่าวถึงแม้ว่าเสียงส่วนใหญ่จะเห็นชอบให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรได้ แต่เมื่อคำนึงถึงผลกระทบต่อความเป็นอยู่ สุขอนามัยและข้อกฎหมายแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก จึงต้องเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้าง

การนำผลจากการมีส่วนร่วมไปปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงานของหน่วยงาน

เห็นควรพิจารณา เปิดโอกาสประชาชนทั่วไปที่มีส่วนได้เสียให้แสดงความคิดเห็นในการดำเนินงานตามภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก โดยเฉพาะเรื่อง การออกใบอนุญาตต่างๆ เช่น ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ใบอนุญาตให้ประกอบกิจการอันตรายต่อสุขภาพ เป็นต้น เพื่อเป็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการทำงานและเป็นการสร้างวัฒนธรรมความโปร่งใส สุจริต ตรวจสอบได้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(ลงชื่อ).....

(สง่า สีหาพล)

นิติกรปฏิบัติการ

ความเห็นหัวหน้าสำนักปลัด.....

.....

.....

(ลงชื่อ).....

(จ.อ.จักรพันธ์ แก้วกพาน)

หัวหน้าสำนักปลัด

ความเห็นปลัดอบต.หายโศก.....  
.....  
.....

(ลงชื่อ).....

(นายถาวร สีหาไชย)

รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล รักษาราชการแทน  
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

ความเห็นนายก.....  
.....  
.....

(ลงชื่อ).....

(นายจุลลจิตร์ ทองทิพย์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก

อ้างถึง

๑. คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖  
ของนางวาสนา ทิพย์สุวรรณ

ชื่อผู้ขออนุญาต น.ค. พิเศษ ทิพย์สุคนธ์

อาคารประเภท พาณิชย์

สถานที่ก่อสร้างอาคารบ้าน หมู่ ๗ หลัง/คูหา

ตำบลหลายโคก อำเภอบ้านมือ จังหวัดอุดรธานี  
(สำเนาเอกสารทุกฉบับต้องเซ็นรับรอง)

ก. คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร/เอกสารและหลักฐาน

1. คำขออนุญาตก่อสร้าง

กรณีเจ้าของอาคารยื่นขออนุญาตเอง

1. คำขออนุญาตก่อสร้างอาคารอาคาร (1 ฉบับ)  2. สำเนารับรองการจดทะเบียน (กรณีนิติบุคคล 1 ชุด)

กรณีมอบอำนาจให้ผู้อื่นขออนุญาตแทน - ต้องยื่นหลักฐานเพิ่ม

1. หนังสือมอบอำนาจให้ทำการแทน (1 ฉบับ)

2. หลักฐานผู้ขออนุญาต

1. สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน (1 ฉบับ)  2. สำเนาทะเบียนบ้าน (1 ฉบับ)

3. สำเนาโฉนดที่ดิน

กรณีก่อสร้างอาคารในโฉนดที่ดินของตนเอง

1. สำเนาโฉนดที่ดินทุกหน้า เท่าของจริง (1 ชุด)

กรณีก่อสร้างอาคารในที่ดินของผู้อื่น - ต้องยื่นหลักฐานเพิ่ม

1. ใบยินยอมของเจ้าของที่ดิน (1 ฉบับ)

2. สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้าน เจ้าของที่ดิน (อย่างละ 1 ฉบับ)

4. เอกสารอื่น ๆ

ในทุกกรณี

1. คำร้องขออนุญาตใช้ประโยชน์ในที่ดิน (1 ฉบับ)

1. หนังสือยินยอมปฏิบัติตามเงื่อนไขของท้องถิ่น (1 ฉบับ)

กรณีสร้างขีดเขตของผู้อื่น

1. หนังสือยินยอมให้ก่อสร้างขีดเขตที่ดิน (ค่านละ 1 ฉบับ) แล้วแต่กรณี

5. หนังสือรับรองของสถาปนิก/วิศวกรผู้ออกแบบ (แล้วแต่กรณี)

1. หนังสือรับรองพร้อมใบประกอบวิชาชีพของสถาปนิก (1 ฉบับ)

2. หนังสือรับรองพร้อมใบประกอบวิชาชีพของวิศวกร (1 ฉบับ)

6. หนังสือรับรองของสถาปนิก/วิศวกรผู้ควบคุมการก่อสร้าง (แล้วแต่กรณี)

แบบแผนผังที่อนุญาตก่อสร้างอาคาร

1. แบบแปลนก่อสร้างพร้อมผังบริเวณโดยละเอียด (5 ชุด)  2. รายการคำนวณโครงสร้างอาคาร (แล้วแต่กรณี) (1 ชุด)

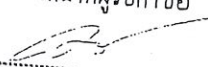
3. รายการคำนวณระบบอื่นๆ ของอาคาร (แล้วแต่กรณี)  4. รายละเอียดประกอบแบบแปลน (ถ้ามี 1 ชุด)

ค. เอกสารหลักฐานอื่น ๆ

1. เอกสารแจ้งการชำระภาษีบำรุงท้องที่แล้ว (ถ้ามี)

2. ....

3. ....

ลงชื่อเจ้าหน้าที่ผู้รับคำขอ

(นางสาว <u>ทิพย์สุคนธ์</u> )
(เจ้าพนักงานวิศวกรรม)
วันที่ <u>22 มิ.ย. 2566</u>

ข้อ ๔ กำหนดแล้วเสร็จใน.....วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต

ข้อ ๕ พร้อมคำขอนี้ ข้าพเจ้าได้แนบหลักฐานเอกสารต่าง ๆ มาด้วยแล้ว คือ

(๑) แผนผังบริเวณ แบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน จำนวน.....ชุด ชุดละ.....แผ่น

(๒) รายการคำนวณ ๑ ชุด จำนวน.....แผ่น (กรณีที่เป็นอาคารสาธารณะ อาคารพิเศษ หรืออาคารที่ก่อสร้างด้วยวัสดุถาวร และวัสดุทนไฟเป็นส่วนใหญ่)

(๓) หนังสือแสดงความเป็นตัวแทนของเจ้าของอาคาร (กรณีที่ตัวแทนเจ้าของอาคารเป็นผู้ขออนุญาต)

(๔) สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และผู้มีอำนาจลงชื่อแทนนิติบุคคลผู้ขออนุญาต ที่ออกให้ไม่  
เกิน ๖ เดือน (กรณีที่นิติบุคคลเป็นผู้ขออนุญาต)

(๕) หนังสือแสดงว่าเป็นผู้จัดการ หรือผู้แทน ซึ่งเป็นผู้ดำเนินการกิจการของนิติบุคคล (กรณีที่นิติบุคคลเป็นผู้ขออนุญาต)

(๖) หนังสือแสดงความยินยอม และรับรองของผู้ออกแบบ และคำนวณอาคาร จำนวน.....ฉบับ พร้อมทั้งสำเนา  
ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม หรือวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม จำนวน.....ฉบับ

(กรณีที่เป็นอาคารมีลักษณะ ขนาด อยู่ในประเภท เป็นวิชาชีพ วิศวกรรมหรือวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม  
แล้วแต่กรณี)

(๗) สำเนาหรือภาพถ่ายโฉนดที่ดิน เลขที่/นส.๓ เลขที่/สค.๑ เลขที่..... 13280

จำนวน.....1.....ฉบับ หนังสือยินยอมของเจ้าของที่ดิน จำนวน.....1.....ฉบับ

(๘) หนังสือแสดงความยินยอมของผู้ควบคุมงาน ตามข้อ ๓ จำนวน.....1.....ฉบับ

(๙) สำเนาหรือภาพถ่ายใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมหรือวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมของผู้  
ควบคุมงาน จำนวน.....ฉบับ (เฉพาะกรณีที่อาคารมีลักษณะ ขนาดอยู่ในประเภทเป็นวิชาชีพวิศวกรรม  
ควบคุม หรือวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุม แล้วแต่กรณี)

(๑๐) เอกสารอื่น ๆ (ถ้ามี)..... ใบแจ้งขึ้นทะเบียน/ยื่น/ยื่น ลงวันที่ 9 พ.ย. 66 /ยื่น/ยื่น/ยื่น/ยื่น/ยื่น/ยื่น

(ลงชื่อ) ทัศนดา ทิพย์ศิริกร

(ทัศนดา ทิพย์ศิริกร)

ผู้ขออนุญาต

หมายเหตุ (๑) ข้อความใดที่ไม่ใช่ให้ขีดฆ่าออก

(๒) ใส่เครื่องหมาย  ในช่อง  หน้าข้อความที่ต้องการ

หมายเหตุของเจ้าหน้าที่

จะต้องให้ผู้ขออนุญาตทราบว่า จะอนุญาตหรือไม่อนุญาต หรือขยายเวลาภายในวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ผู้ขออนุญาตได้ชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ก่อสร้าง/ตัดแปลง/รื้อถอนอาคาร เป็นเงิน.....บาท และค่าธรรมเนียม

การตรวจแบบแปลน เป็นเงิน.....บาท.....สตางค์

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น.....บาท.....สตางค์ (.....)

กรมไปรษณีย์รับเงิน เล่มที่.....เลขที่.....ลงวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ออกใบอนุญาตแล้ว เลขที่.....ลงวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

(ลงชื่อ) เบญจวิมล ธรรมสาร

ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองช่าง



ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร

เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖

อนุญาตให้ นางสาววาสนา ทิพย์สุวรรณ เจ้าของอาคาร อยู่บ้านเลขที่ ๒๓๗ ตรอก/ซอย - ถนน - หมู่ที่ ๗ ตำบลหายโศก อำเภอบ้านฝ้อ จังหวัดอุดรธานี

ข้อ ๑ ทำการ ก่อสร้างอาคาร ที่บ้านเลขที่ - ตรอก/ซอย - ถนน - หมู่ที่ ๗ ตำบลหายโศก อำเภอ บ้านฝ้อ จังหวัดอุดรธานี อยู่บนโฉนดที่ดิน น.ส. ๔ จ. เลขที่ ๑๘๒๘๐ เลขที่ดิน ๘๐ เล่ม ๑๘๓ หน้า ๘๐ หน้าสำรวจ ๑๘๐๒ เป็นที่ดินของ นางสาววาสนา ทิพย์สุวรรณ

ข้อ ๒ เป็นอาคาร

(๑) ชนิด อาคาร คสล. ชั้นเดียว จำนวน ๒ หลัง เพื่อใช้เป็น อาคารเพื่อการเลี้ยงสัตว์ พื้นที่/ความยาว - ที่จอดรถ ที่กั้ลั้บรด และทางเข้าออกของรถ จำนวน - คัน พื้นที่ ๓,๑๒๘ ตารางเมตร

(๒) ชนิด อาคาร คสล. ชั้นเดียว จำนวน ๑ หลัง เพื่อใช้เป็น อาคารเพื่อเก็บอาหาร พื้นที่/ความยาว - ที่จอดรถ ที่กั้ลั้บรด และทางเข้าออกของรถ จำนวน - คัน พื้นที่ ๖๐ ตารางเมตร

(๓) ชนิด อาคาร คสล. ชั้นเดียว จำนวน ๑ หลัง เพื่อใช้เป็น อาคารสเปย์รด์และสเปย์รด์คน พื้นที่/ความ ยาว - ที่จอดรถ ที่กั้ลั้บรด และทางเข้าออกของรถ จำนวน - คัน พื้นที่ ๕๒ ตารางเมตร

ตามแผนผังบริเวณ แบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน และรายการคำนวณเลขที่ - / - ที่แนบท้าย ใบอนุญาตนี้

ข้อ ๓ โดยมี นายภูสิษฐ์ บัวแก้ว เป็นผู้ควบคุมงาน

ข้อ ๔ ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ หรือข้อบัญญัติท้องถิ่น ซึ่งออกตามความในมาตรา ๘ (๑๑) มาตรา ๙ หรือมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม อาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

(๒) ผู้ได้รับใบอนุญาตนอกจากจะปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ แล้ว ต้องปฏิบัติตาม กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย

ใบอนุญาตฉบับนี้ให้ใช้ได้จนถึงวันที่ ๕ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

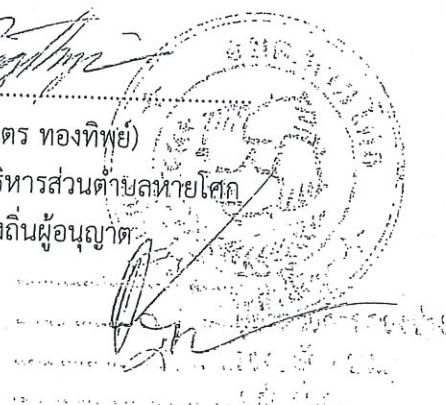
ออกให้ ณ วันที่ ๖ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

(ลายมือชื่อ)

(นายจุลจักร ทองทิพย์)

ตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก

เจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้อนุญาต





อ้างถึง

๒. รายงานการประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็น ลงวันที่ ๒๒  
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ \_\_\_\_\_ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโคก (สำนักงานปลัดฯ)

ที่ \_\_\_\_\_ อด ๗๕๖๐๑/๙๐

ลงวันที่ \_\_\_\_\_ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการจัดทำประชาคมรับฟังความคิดเห็น กรณี ขออนุญาตก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร หมู่ที่ ๗ บ้านหนองนกเขียน ของนางวาสนา ทิพย์สุวรรณ

เรียน นายองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโคก

อ้างถึง คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ของนางวาสนา ทิพย์สุวรรณ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็น ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

### ต้นเรื่อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโคก ได้รับคำขออนุญาตก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร ของนางวาสนา ทิพย์สุวรรณ โดยได้มีเอกสารอื่นประกอบคือการจัดทำประชาคมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเมื่อเดือนวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ และหนังสือที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ แจ้งผลการประชุมประชาคมมีมติเห็นชอบให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรได้ กองช่างองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโคก จึงได้พิจารณาเสนอความเห็นให้ออกใบอนุญาตก่อสร้าง และนายองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโคกเห็นชอบออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ นั้น

### ข้อเท็จจริง

เมื่อเดือนมกราคม พ.ศ.๒๕๖๗ ได้มีประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (นายอาทิตย์ วนิชอาภาภรณ์) ที่อาศัยอยู่ใกล้กับสถานที่ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว ไปร้องเรียนศูนย์ดำรงอำเภอบ้านฝ้าวว่าตนเองและผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงในรัศมี ๕๐๐ เมตร ที่จะได้รับผลกระทบโดยตรง ไม่ได้รับเชิญหรือทราบข่าวการประชาคมดังกล่าวเลย ตนเองและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องรวมจำนวน ๔๙ ราย ไม่เห็นด้วยและขอคัดค้านการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว จึงขอให้จัดประชาคมใหม่และขอให้ประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐๐ เมตร ได้รับฟังข้อมูลแสดงความคิดเห็นและมีการออกเสียงลงประชามติว่าเห็นชอบด้วยหรือไม่ ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโคก จึงได้ทบทวนหลักฐานเอกสารการทำประชุมประชาคมครั้งก่อนว่าเป็นไปตามประกาศ ระเบียบ กฎหมายหรือไม่ อย่างไร ซึ่งในทางพิจารณา รับฟังได้ว่าการประชาคมดังกล่าวในวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖ มิได้มีการดำเนินการให้ครบถ้วนก่อนการจัดประชาคมในเรื่องจัดทำเอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการ การประกาศให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องและราชการส่วนท้องถิ่นทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องไม่ได้กำหนดโดยเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงเป็นการประชาคมที่มีข้อขัดแย้ง ประกาศกฎกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักการในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งในข้อ ๔ กำหนดใน (๒) ก่อนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการต้องดำเนินการ

(ก) จัดทำเอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการตาม (๓)

(ข) ประกาศให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องและราชการส่วนท้องถิ่นทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน โดยปิดประกาศอย่างน้อย ณ สถานที่ตั้งของสถานประกอบ

/กิจการ...

กิจการและที่สำนักงานของราชการส่วนท้องถิ่นที่ขออนุญาต

(ค) การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องโดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาความเหมาะสมก่อนดำเนินการ

เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจพบเหตุไม่ถูกต้อง จึงให้โอกาสแก้ไขความไม่ถูกต้องเสียใหม่ โดยสั่งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขจัดให้มีการประชุมใหม่ ทั้งนี้เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้กำหนดกลุ่มเป้าหมาย เป็นประชาชนที่เกี่ยวข้อง ที่พักอาศัยทั้งที่มีเลขที่ทะเบียนบ้านและไม่มีเลขที่ทะเบียนบ้านในรัศมี ๕๐๐ เมตร จากบริเวณศูนย์กลางการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร จำนวน ๔๙ ราย (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และกำหนดประชุมในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๗ ณ ศาลาประชาคม เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา ซึ่งการประชุมประชุมในวันเวลาดังกล่าวผู้ประกอบการได้ชี้แจงข้อมูลรายละเอียดกระบวนการเลี้ยง และแจ้งจำนวนสุกรที่จะเลี้ยง เป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ตัว และเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องได้แสดงความคิดเห็นและในที่ประชุมก็ได้แสดงความคิดเห็นแล้วต่อมามีการลงเสียงประชามติ ซึ่งการประชุมของประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐๐ เมตร โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๓๑ คน จากที่กำหนดไว้ทั้งหมด ๔๙ คน ผลการลงคะแนนประชามติ ปรากฏดังนี้ ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๓๐ เสียง เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๑ เสียง งดออกเสียง จำนวน ๐ เสียง สรุปผลเสียงส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม และในการประชุมครั้งนี้มีประชาชนที่เกี่ยวข้องที่อาศัยอยู่ในรัศมี ๑,๐๐๐ เมตร เข้าร่วมประชุมประชุมด้วย จำนวน ๘๔ คน และมีการลงคะแนนประชามติ ปรากฏดังนี้ ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๓๐ เสียง เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๘๔ เสียง งดออกเสียง จำนวน ๐ เสียง สรุปผลเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม เจ้าพนักงานท้องถิ่นโดยนิติกรเป็นผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ได้เข้าร่วมประชุมประชุมในครั้งนี้ด้วย ได้แจ้งต่อที่ประชุมประชามติว่าไม่ให้มีการไต่ถาม ต่อว่าหรือทำร้ายกันในการแสดงความคิดเห็นและลงคะแนนประชามติ การประชุมเป็นขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดให้ต้องกระทำ และอาจใช้ผลประชามติประกอบการพิจารณาในการอนุญาต ให้ก่อสร้างฟาร์มและในการอนุญาตให้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และแจ้งให้ผู้ขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องตามแบบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องแนบท้ายประกาศ และส่งให้ราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตต่อไป

#### ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒
๒. พระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕
๓. พระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙
๔. ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๙
๕. ประกาศกฎกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักการในการรับฟังความเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ.๒๕๖๑
๖. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบการ การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ.๒๕๖๕

/ข้อพิจารณา...

### ข้อพิจารณา

ในการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการอันตรายต่อสุขภาพ (กิจการฟาร์มเลี้ยงสุกร) องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ต้องพิจารณากฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

พ.ศ.๒๕๕๙

ข้อ ๖ ให้กิจการประเภทต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในเขต องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก

(๑) กิจการที่เกี่ยวกับเลี้ยงสัตว์

(๑.๑) การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสัตว์ทุกชนิด

ข้อ ๘ สถานประกอบกิจการต้องตั้งอยู่ห่างจากชุมชน วัด ศาสนสถาน สถาบันการศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก โรงพยาบาล สถานดูแลผู้สูงอายุหรือผู้ป่วยพักฟื้นหรือผู้พิการ หรือสถานที่อื่นใดที่ต้องมีการคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นพิเศษ ซึ่งจะต้องไม่อยู่ในระยะที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน หรือจะต้องมีระบบป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงลักษณะและประเภทของสถานประกอบกิจการ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีกำหนด ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับสถานประกอบกิจการที่เป็นโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานหรือตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นโดยคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุขประกาศกำหนด

ข้อ ๒๖ ผู้ใดประสงค์จะเป็นผู้ดำเนินกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นในลักษณะที่เป็นการค้าจะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามแบบที่กำหนดไว้ท้ายข้อบัญญัตินี้ พร้อมกับเอกสารและหลักฐาน

องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ได้แจ้งให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ จัดทำรายงานการประชาคมยื่นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมการขออนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกรแล้ว แต่ผู้ประกอบการยังมีได้ยื่นเอกสารดังกล่าว แต่เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับทราบความประสงค์ในการจะขอดำเนินกิจการนั้นแล้วจากการยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างและจากรายงานการประชุมประชาคมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่เสนอรายงานต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น

หากต้องพิจารณาใบอนุญาตให้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ก็ต้องพิจารณาตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๙

ข้อ ๘ สถานประกอบกิจการต้องตั้งอยู่ห่างจากชุมชน วัด ศาสนสถาน สถาบันการศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก โรงพยาบาล สถานดูแลผู้สูงอายุหรือผู้ป่วยพักฟื้นหรือผู้พิการ หรือสถานที่อื่นใดที่ต้องมีการคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นพิเศษ ซึ่งจะต้องไม่อยู่ในระยะที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน หรือจะต้องมีระบบป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงลักษณะและประเภทของสถานประกอบกิจการ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีกำหนด

ซึ่งรัฐมนตรีกระทรวงสาธารณสุข ได้กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงสาธารณสุข ดังนี้

/ประกาศ...

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบการ การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาล สุนัข พ.ศ. ๒๕๖๔ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

ข้อ ๕ สถานประกอบการต้องมีระยะห่างจากศาสนสถาน โรงพยาบาล สถานศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก สถานดูแลผู้สูงอายุ หรือผู้ป่วยพักฟื้น หรือผู้พิการ เพื่อป้องกันผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยในบริเวณ ดังต่อไปนี้

(๑) สถานประกอบการที่มีสุนัข ตั้งแต่ สิบเอ็ด ถึง ยี่สิบตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่า ห้าสิบเมตร

(๒) สถานประกอบการที่มีสุนัข ตั้งแต่ ยี่สิบเอ็ด ถึง ห้าสิบตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยเมตร

(๓) สถานประกอบการที่มีสุนัข ตั้งแต่ ห้าสิบเอ็ด ถึง ห้าร้อยตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าสองร้อยเมตร

(๔) สถานประกอบการที่มีสุนัข ตั้งแต่ ห้าร้อยเอ็ด ถึง ห้าพันตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าหนึ่งพันเมตร

(๕) สถานประกอบการที่มีสุนัข ตั้งแต่ พันตัวขึ้นไป ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าสองพัน เมตร

ในทางพิจารณา การที่ผู้ขออนุญาตประกอบการ จักเลี้ยงสุนัขเป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ตัว นั้นต้องมีระยะห่างเพื่อป้องกันผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยตามข้อ ๕ (๔) คือต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าหนึ่งพัน เมตร จึงเป็นเหตุที่เจ้าพนักงานท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลหลายโคก ไม่อาจอนุญาตให้ประกอบการ เลี้ยงสุนัขที่เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพฝ่าฝืนตามประกาศกระทรวงดังกล่าวได้เป็นแน่แท้

ในการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ นั้น แม้จะเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น อาศัยหลักฐานเอกสาร ข้อมูลข้อเท็จจริงของผู้ขออนุญาตประกอบการยื่นต่อหน่วยงานในครั้งนั้น (วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖) เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาต แต่เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจพบเหตุไม่ถูกต้อง ในเรื่องการ ให้ข้อมูลข้อเท็จจริงของผู้ขออนุญาต ที่แจ้งไว้ว่าบ้านพักอาศัยอยู่จำนวน ๒ หลัง ในรัศมีใกล้เคียงสถานที่ ก่อสร้าง เป็นบ้านของเพื่อน (ภรรยา นายอาทิตย์ วนิชอาภาพรรณ ผู้ร้องเรียน) ให้ความยินยอมในการ ก่อสร้าง และเป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันในกระบวนการเลี้ยงสุนัขโดยจะขอนำมูลสุนัขจากฟาร์มไปใส่ฝักที่ ปลุกผักขาย และบ้านหลังไกลออกไปก็เป็นญาติกันและเขายินยอมให้ก่อสร้างฟาร์มแล้ว ไม่มีปัญหาแต่อย่างใด แต่ข้อเท็จจริงปรากฏภายหลังว่าผู้ร้องเรียนคือ นายอาทิตย์ วนิชอาภาพรรณ และประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐๐ เมตร จำนวน ๔๙ ราย ไม่ให้ความยินยอมหรือเปลี่ยนแปลงความยินยอมใหม่ในภายหลังเป็น ไม่ยินยอมให้การก่อสร้างฟาร์มสุนัข อันเป็นการใช้สิทธิ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๑ (๒) เสนอเรื่องราวร้องทุกข์ต่อหน่วยงานของรัฐ มาตรา ๔๓ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิ (๑) อนุรักษ์ (๒) ฟื้นฟู

/บำรุงรักษา...

บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม การร้องเรียนดังกล่าว เป็นการคุ้มครอง และรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อให้ดำรงชีพอยู่ได้อย่างปกติและต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่จะไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อ สุขภาพอนามัยของตนเองและชุมชนผู้อยู่อาศัยในรัศมีใกล้เคียง ๕๐๐ เมตรโดยรอบฟาร์มในบ้านหนองนก เขียน ถือว่าเป็นการร้องเรียนเพื่อประโยชน์ส่วนรวม เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงต้องพิจารณาทบทวนคำสั่ง เสียใหม่ด้วยความรอบคอบ รอบด้านถูกต้องตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และโดยเฉพาะสถานการณ์ที่ ราษฎรประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องมีการคัดค้าน ทั้งนี้ เพื่อเป็นคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ ตาม พระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๕๓ วรรคสอง คำสั่งทางปกครองที่ขัดด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ ผู้รับคำสั่งทางปกครอง อาจถูกเพิกถอนทั้งหมดหรือบางส่วน โดยให้มีผลตั้งแต่ขณะที่เพิกถอน หรือมีผลใน อนาคตไปถึง ระยะเวลาหนึ่งตามที่กำหนดได้เฉพาะเมื่อมีกรณีดังต่อไปนี้

(๓) ข้อเท็จจริงและพฤติการณ์เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งหากมีข้อเท็จจริงและพฤติการณ์เช่นนี้ ในขณะทำคำสั่งทางปกครองแล้วเจ้าหน้าที่คงจะไม่ทำคำสั่งทางปกครองนั้น และหากไม่เพิกถอน จะ ก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะได้

ด้วยเหตุผลข้อเท็จจริงข้อกฎหมายดังกล่าว เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงมีอำนาจเพิกถอนคำสั่ง อนุญาตให้ก่อสร้างได้ และวิญญูชนคนทั่วไปย่อมเข้าใจได้ว่า หากไม่สามารถอนุญาตให้ประกอบกิจการได้ เป็นแน่แท้ ก็ไม่สามารถออกใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารได้ตุงเดียวกัน เพราะการก่อสร้างดังกล่าวย่อม นำไปสู่การประกอบอาชีพเลี้ยงสุกร ซึ่งการประกอบอาชีพดังกล่าวเป็นที่ประจักษ์โดยทั่วไปว่าหากไม่มีการ ป้องกันที่ดีแล้วก็จะก่อให้เกิดผลกระทบที่มีนัยสำคัญต่อสุขภาพของผู้อยู่อาศัยโดยรอบฟาร์มในรัศมีใกล้เคียง ๕๐๐ เมตร โดยเฉพาะกลิ่นเหม็นและแมลงวันรบกวน ซึ่งเป็นบ่อเกิดแห่งโรคระบบทางเดินหายใจและระบบ ทางเดินอาหาร และเป็นที่ คาดหมายได้ว่าจักมีการร้องเรียนในเหตุรำคาญเรื่องดังกล่าวไม่จบสิ้น และอาจ เป็นผลเสียแก่ผู้ประกอบการเองหากกระทบเหตุรำคาญไม่ได้ ก็ต้องถูกสั่งพักใบอนุญาตและอาจถูกยกเลิก ใบอนุญาตไม่อาจประกอบกิจการได้

หากองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ได้ทราบข้อเท็จจริงว่าประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยรอบฟาร์มในรัศมีใกล้เคียง ๕๐๐ เมตร ไม่ได้ให้ความยินยอมและไม่ได้เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมในการจะ ขอใช้ประโยชน์ใดจากผู้ประกอบการ เช่น ปุยมูลสุกร เป็นต้น หากได้ทราบข้อเท็จจริงนั้น องค์การบริหารส่วน ตำบล หายโศก ต้องนำเรื่องระยะห่างตามข้อ ๕ (๔) แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการ ควบคุมและป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบการ การ เพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ. ๒๕๖๔ มาเป็นข้อพิจารณาอย่างเคร่งครัด และจักไม่ทำคำสั่ง ออกไม่อนุญาตให้ก่อสร้างฟาร์มดังกล่าวให้ผู้ขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อ สุขภาพอย่างแน่นอน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๓ วรรคสอง (๓) องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ และขอให้ส่งคืนใบอนุญาตภายใน ๑๕ วันนับแต่ได้รับคำสั่งนี้

ดังนั้น จึงเห็นควรเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างหรือชะลอการก่อสร้างไว้ก่อน จนกว่าจะ  
ดำเนินการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้วเสร็จและให้ฝ่ายกฎหมายดำเนินการจัดทำคำสั่งทางปกครองส่งให้  
ผู้ขออนุญาตก่อสร้างและให้รายงานศูนย์ดำรงธรรมอำเภอบ้านฝ้อให้ทราบ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(ลงชื่อ).....

(สง่า สีทาพล)

นิติกรปฏิบัติการ

ความเห็นหัวหน้าสำนักปลัด.....  
.....  
.....

(ลงชื่อ).....

(จ.อ.จักรพันธ์ แก้วกวางพาน)

หัวหน้าสำนักปลัด

ความเห็นปลัดตอบต.หายโศก.....  
.....  
.....

(ลงชื่อ).....

(นายถาวร สีหาไชย)

รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล รักษาราชการแทน

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

ความเห็นนายก.....  
.....  
.....

(ลงชื่อ).....

(นายจุลลจิตร ทองทิพย์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก

การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก

ประเด็นการอภิปรายต่อสร้าฟาร์มเลี้ยงสุกรหมู่ที่ ๗ บ้านหนองนกเขียน

ของนางวาสนา ทิพย์สุวรรณ แล้วส่งผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗





การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการดำเนินงานตามภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก

ประเด็นการอภิปรายออกใบอนุญาตก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรหมู่ที่ ๗ บ้านหนองนกเขียน

ของนางวาสนา ทิพย์สุวรรณ แล้วส่งผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗



อ้างถึง

๓. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ที่ อด ๗๕๖๐๑/๗๘ ลงวันที่  
๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่องแจ้งยกเลิกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑  
ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖

# สำเนาฉบับ



ที่ อต ๗๕๖๐๑ / น/ส

องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก  
อำเภอบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี ๔๑๑๖๐

๑๗ มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๗

เรื่อง แจ้งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖

เรียน นางวาสนา ทิพย์สุวรรณ

อ้างถึง ๑. คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๖ ของนางวาสนา ทิพย์สุวรรณ  
๒. ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. รายชื่อประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐๐ เมตร จำนวน ๑ ชุด
๒. บันทึกรายงานผลการจัดประชุมประชาคม (๒๒ มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๗) จำนวน ๑ ชุด
๓. พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๖๒
๔. พระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕
๕. พระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๔
๖. ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๙
๗. ประกาศกฎกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักการในการรับฟังความเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ.๒๕๖๑
๘. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ.๒๕๖๕

ตามที่หนังสือที่อ้างถึง ๑. ด้วยนางวาสนา ทิพย์สุวรรณ ที่อยู่เลขที่ ๒๓๗ หมู่ที่ ๗ ตำบลหายโศก อำเภอบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๖ ได้ยื่นคำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร เพื่อประกอบกิจการเลี้ยงสุกรขุน โดยได้ยื่นหลักฐานเอกสารตามที่พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๖๒ กำหนด พร้อมด้วยเอกสารอื่นคือรายงานผลการประชุมประชาคมเมื่อตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับไว้ และมอบให้เจ้าหน้าที่พิจารณาโดยอาศัยพยานหลักฐานเอกสารที่ยื่นและการสอบถามข้อมูลและตรวจสอบพื้นที่จริง ต่อมาเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก จึงได้พิจารณาออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารให้ตามที่หนังสือที่อ้างถึง ๒. นั้น

เมื่อเดือนมกราคม พ.ศ.๒๕๖๗ ได้มีประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ที่อาศัยอยู่ใกล้กับสถานที่ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว ไปร้องเรียนศูนย์ดำรงอำเภอบ้านผือ ว่าตนเองและผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงในรัศมี ๕๐๐ เมตร รวมกันจำนวน ๔๙ ราย ขอคัดค้านการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว เพราะว่าตนเองและพวกไม่ได้รับเชิญหรือทราบข่าวการประชาคมรับฟังความคิดเห็นในเรื่องดังกล่าวเลย หากตนเองและพวกได้เข้าร่วมรับฟังก็จักแสดงการคัดค้านไม่เห็นด้วย เนื่องจากจะได้รับผลกระทบโดยตรงในเรื่องเหตุรำคาญ กลิ่นเหม็น

/เสียงดัง...

เสียงดังและแมลงวันรบกวน และหากหน่วยงานอนุญาตให้ก่อสร้างก็จะดำเนินการฟ้องร้องกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป  
องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก จึงได้รับเรื่องและตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึง  
กฎหมาย กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้  
ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งอนุญาตให้ก่อสร้าง ตามใบอนุญาต  
ก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ เป็นคำสั่งที่ขัดด้วยกฎหมาย  
หรือไม่ อย่างไร

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ประกอบการ (นางวาสนา ทิพย์สุวรรณ) ได้ยื่นคำขออนุญาตก่อสร้าง  
อาคาร เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๖ โดยมีความประสงค์จะประกอบกิจการเลี้ยงสุกรขุนในที่ดินของ  
ตนเองตามโฉนดเลขที่ น.ส. ๔ จ เลขที่ดิน ๘๐ เล่ม ๑๘๓ หน้า ๘๐ หน้าสำรวจ ๑๘๐๒ ที่ดินแปลงดังกล่าวตั้งอยู่  
ในหมู่ ๗ บ้านหนองนกเขียน ตำบลหายโศก จังหวัดอุดรธานี ซึ่งอยู่ในเขตรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วน  
ตำบลหายโศก เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงได้รับคำขอพร้อมหลักฐานเอกสารที่เกี่ยวข้องไว้ มอบหมายให้เจ้าหน้าที่  
ตรวจสอบเอกสารและออกตรวจสอบพื้นที่ขออนุญาตก่อสร้าง

องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก จึงได้พิจารณาตามอำนาจหน้าที่และระเบียบ กฎหมายที่  
เกี่ยวข้อง โดยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังนี้ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีอำนาจหน้าที่ในเรื่อง การควบคุมอาคาร การควบคุมการเลี้ยงสัตว์ ซึ่ง  
ในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ ในมาตรา ๒๑ ผู้ใดจะก่อสร้างอาคารต้องได้รับอนุญาตจากเจ้า  
พนักงานท้องถิ่นและมาตรา ๒๕ ในกรณีที่มีการยื่นคำขออนุญาต ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจพิจารณาและ  
ออกใบอนุญาตหรือมีหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตพร้อมด้วยเหตุผลให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบและข้อบัญญัติ  
องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๙ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)  
ข้อ ๖ ให้กิจการประเภทต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล  
หายโศก (๑) กิจการที่เกี่ยวกับเลี้ยงสัตว์ (๑.๑) การเพาะพันธุ์ เลี้ยงและการอนุบาลสัตว์ทุกชนิด ข้อ ๗ ผู้ดำเนิน  
กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ต้องควบคุมภายในท้องถิ่นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ  
และเงื่อนไขที่กำหนดตามข้อบัญญัตินี้ รวมทั้งกฎกระทรวงและประกาศกระทรวงออกตามความใน  
พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ สถานประกอบกิจการที่ต้องมีการควบคุมตามข้อบัญญัตินี้ ที่ตั้งอยู่  
ในเขตที่กฎหมาย ว่าด้วยการผังเมืองหรือกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารมีผลใช้บังคับ หรือสถานประกอบ  
กิจการใดที่เข้าข่ายเป็นโรงงาน หรือมีการประกอบกิจการเกี่ยวกับวัตถุอันตราย จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่า  
ด้วยการนั้นและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วยแล้วแต่กรณี ข้อ ๘ สถานประกอบกิจการต้องตั้งอยู่ห่างจากชุมชน  
วัด ศาสนสถาน สถาบันการศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก โรงพยาบาล สถานดูแลผู้สูงอายุหรือผู้ป่วยพักฟื้นหรือผู้พิการ  
หรือสถานที่อื่นใดที่ต้องมีการคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นพิเศษ ซึ่งจะต้องไม่อยู่ในระยะที่อาจส่งผล  
กระทบต่อสุขภาพของประชาชนหรือจะต้องมีระบบป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่มีประสิทธิภาพ  
โดยคำนึงถึง ลักษณะและประเภทของสถานประกอบกิจการ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีกำหนด

กองช่าง ได้ตรวจสอบหลักฐานเอกสารที่ใช้ประกอบในการพิจารณา ประกอบด้วย

๑. คำขออนุญาตก่อสร้าง จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาโฉนดที่ดิน จำนวน ๑ ฉบับ
๔. หนังสือรับรองพร้อมใบประกอบวิชาชีพของวิศวกร จำนวน ๑ ฉบับ
๕. แบบแปลนก่อสร้างพร้อมแผนผังโดยละเอียด จำนวน ๕ ชุด
๖. (เอกสารอื่น) รายงานแจ้งผลการประชุมประชาคม จำนวน ๑ ชุด

และตรวจสอบผังเมืองแล้ว ปรากฏว่าไม่เป็นเขตห้ามใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการเลี้ยงสุกร ตามกฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุดรธานี พ.ศ. ๒๕๖๐ หลักฐานเอกสารครบถ้วน พร้อมทั้งมีเอกสารอื่นประกอบ (ผลการประชาคม มีมติเห็นชอบให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรได้)

เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ.๒๕๖๗ งานสาธารณสุขที่รับผิดชอบกำกับดูแลเกี่ยวกับการออก ใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ได้ลงตรวจสอบสถานที่ก่อสร้างจริง ประกอบด้วย นักวิชาการสาธารณสุข เจ้าพนักงานสาธารณสุข นักวิชาการเกษตรและนิติกร โดยได้สอบถามข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ต่างๆ จากผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ ทั้งนี้เจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบสถานที่ก่อสร้างเป็นที่สวนผลไม้พื้นที่โล่งแจ้ง โดยรอบด้านมีส่วนยางพาราของชาวบ้านและพบว่ามีบ้านพักอาศัยอยู่จำนวน ๒ หลัง ในรัศมีใกล้เคียงสถานที่ ก่อสร้าง จึงได้สอบถามผู้ขออนุญาตประกอบกิจการว่าเป็นบ้านผู้ใดและเขาคิดเห็นประการใดในการก่อสร้าง ฟาร์ม ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการแจ้งว่าบ้านหลังใกล้นี้เป็นบ้านของเพื่อนสาว (ภรรยา นายอาทิตย์ วนิชอาภา พรรณ์ ต่อมาเป็นผู้ร้องเรียน) และเขายินยอมให้ก่อสร้างได้ โดยที่เขาจะได้ประโยชน์ร่วมกันในการจักนำมูลของ สุกรจากฟาร์มไปใส่ผัก ซึ่งเขามีอาชีพเป็นเกษตรกรปลูกผักขายอยู่แล้ว ส่วนบ้านหลังไกลออกไปก็เป็นญาติกัน และเขายินยอมให้ก่อสร้างฟาร์มแล้ว ไม่มีปัญหาแต่อย่างใด อีกทั้งคนในชุมชนหมู่บ้านที่อาศัยกันอยู่ในรัศมี ๑,๐๐๐ เมตร ก็ได้เข้าร่วมประชาคมและยินยอมให้ผ่าน ให้ก่อสร้างได้แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖

เจ้าหน้าที่จึงพิจารณาหลักฐานเอกสารและข้อมูลในการตรวจสอบสถานที่ก่อสร้างว่าไม่มีปัญหา และผู้พักอาศัยใกล้เคียงมีผลประโยชน์ร่วมกันยินยอมให้ก่อสร้างฟาร์มได้ ผู้ประกอบการสัญญาว่าจะให้การ ช่วยเหลือชุมชนในทุกเรื่องที่ชุมชนร้องขอ การประสานผลประโยชน์ของชุมชนลงตัว และเพื่อเป็นการส่งเสริม การประกอบสัมมาอาชีพ จึงทำความเข้าใจต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อพิจารณาอนุญาตให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรฯนี้ได้ และออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ โดยผู้ได้รับอนุญาตต้อง ปฏิบัติตามเงื่อนไขเพิ่มเติม ในข้อ ๔ (๑) ผู้ได้รับอนุญาตต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่ กำหนดในกฎกระทรวง และหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น... (๒) ผู้ได้รับอนุญาตต้องปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติควบคุม อาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ แล้วต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทาง ปกครองในมาตรา ๓๙ กำหนดให้ทำได้เท่าที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย คำสั่งอนุญาต ก่อสร้างดังกล่าว จึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ประเด็นที่สอง เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจเพิกถอนคำสั่งอนุญาตให้ก่อสร้าง ตามใบอนุญาต

/ก่อสร้าง...

ก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ ได้หรือไม่ อย่างไร

ข้อเท็จจริงเมื่อเดือนมกราคม พ.ศ.๒๕๖๗ ได้มีประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (นายอาทิตย์ วณิชอาภาพรณ์) ที่อาศัยอยู่ใกล้กับสถานที่ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว ได้ไปร้องเรียนศูนย์ดำรงอำเภอ บ้านฝื่อ ว่าตนเองและพวกผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงในรัศมี ๕๐๐ เมตรจากฟาร์ม รวมกันจำนวน ๔๙ ราย ไม่ได้รับเชิญหรือทราบข่าวการประชุมรับฟังความคิดเห็นในเรื่องดังกล่าวในวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖ แต่อย่างใด เพราะว่าหากตนเองและพวกได้เข้าร่วมรับฟังก็จะแสดงความไม่เห็นด้วย และขอคัดค้านการก่อสร้าง ฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว เนื่องจากเกรงว่าจะได้รับผลกระทบโดยตรงในเรื่องเหตุรำคาญ กลิ่นเหม็น เสียงดังและ แผลงวันรบกวน และหากหน่วยงานได้อนุญาตให้ก่อสร้างก็จะดำเนินการฟ้องร้องกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป ผู้ร้องเรียนจึงได้ขอให้จัดประชุมใหม่และขอให้ประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในรัศมี ๕๐๐ เมตร เป็นผู้ลงมติ ประกอบกับศูนย์ดำรงอำเภอบ้านฝื่อ ได้เชิญผู้ประกอบการและผู้ร้องเรียนไปไกล่เกลี่ยที่อำเภอแล้ว โดยมี ข้อตกลงร่วมกันว่า จะจัดประชุมประชาคมใหม่ โดยให้ประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่พักอาศัยอยู่ในพื้นที่ในรัศมี ๕๐๐ เมตร จากบริเวณศูนย์กลางการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร ได้เข้าร่วมประชุมรับฟังข้อมูล แสดงความคิดเห็นและลงคะแนนออกเสียงประชามติ ผลเป็นประการใดให้ยึดถือเสียงส่วนใหญ่ในการลงประชามติเป็น เกณฑ์ตัดสินและขอให้ยุติเรื่องร้องเรียนต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลหลายโคก จึงได้ทบทวนหลักฐานเอกสารการทำประชุมประชาคมครั้ง ก่อนว่าเป็นไปตามประกาศ ระเบียบ กฎหมายหรือไม่ อย่างไร ซึ่งในทางพิจารณา รับฟังได้ว่าการประชามติ ดังกล่าวในวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖ มิได้มีการดำเนินการให้ครบถ้วนก่อนการจัดประชามติในเรื่องจัดทำ เอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการ การประกาศให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องและราชการส่วนท้องถิ่น ทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับ ฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องไม่ได้กำหนดโดยเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงเป็นการประชามติที่มีข้อด้วย ประกาศกฎกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักการในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งในข้อ ๔ กำหนดใน (๒) ก่อนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ ต้องดำเนินการ

(ก) จัดทำเอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการตาม (๓)

(ข) ประกาศให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องและราชการส่วนท้องถิ่นทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน โดยปิดประกาศอย่างน้อย ณ สถานที่ตั้งของสถานประกอบการและที่ สำนักงานของราชการส่วนท้องถิ่นที่ขออนุญาต

(ค) การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องโดยเจ้า พนักงานท้องถิ่นพิจารณาความเหมาะสมก่อนดำเนินการ

เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจพบเหตุไม่ถูกต้อง จึงให้โอกาสแก้ไขความไม่ถูกต้องเสียใหม่ โดย สั่งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขจัดให้มีการประชามติใหม่ ทั้งนี้เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้กำหนดกลุ่มเป้าหมาย เป็น ประชาชนที่เกี่ยวข้อง ที่พักอาศัยทั้งที่มีเลขที่ทะเบียนบ้านและไม่มีเลขที่ทะเบียนบ้านในรัศมี ๕๐๐ เมตร จาก บริเวณศูนย์กลางการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร จำนวน ๔๙ ราย (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และกำหนดประชุม

/ประชามติ...

ประชาคมในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๗ ณ ศาลาประชาคม เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา ซึ่งการประชุมประชาคมในวันเวลาดังกล่าวผู้ประกอบการได้ชี้แจงข้อมูลรายละเอียดกระบวนการเลี้ยง และแจ้งจำนวนสุกรที่จะเลี้ยง เป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ตัว และเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องได้แสดงความคิดเห็นและในที่ประชุมก็ได้แสดงความคิดเห็นแล้ว ต่อมามีการลงเสียงประชามติ ซึ่งการประชุมของประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐๐ เมตร โดยมีผู้เข้าร่วมประชาคม จำนวน ๓๑ คน จากที่กำหนดไว้ทั้งหมด ๔๙ คน ผลการลงคะแนนประชามติ ปรากฏดังนี้ ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๓๐ เสียง เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๑ เสียง งดออกเสียง จำนวน ๐ เสียง สรุปลผลเสียงส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม และในการประชามติครั้งนี้มีประชาชนที่เกี่ยวข้องที่อาศัยอยู่ในรัศมี ๑,๐๐๐ เมตร เข้าร่วมประชุมประชาคมด้วย จำนวน ๘๔ คน และมีการลงคะแนนประชามติ ปรากฏดังนี้ ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๓๐ เสียง เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๘๔ เสียง งดออกเสียง จำนวน ๐ เสียง สรุปลผลเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม เจ้าพนักงานท้องถิ่นโดยนิตกรเป็นผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ได้เข้าร่วมประชุมประชาคมในครั้งนี้ด้วย ได้แจ้งต่อที่ประชุมประชาคมว่าไม่ให้มีการก่อสร้าง ต่อว่าหรือทำร้ายกันในการแสดงความคิดเห็นและลงคะแนนประชามติ การประชามติเป็นขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดให้ต้องกระทำและอาจใช้ผลประชามติประกอบการพิจารณาในการอนุญาตให้ก่อสร้างฟาร์มและในการอนุญาตให้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และแจ้งให้ผู้ขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจัดทำสรุปลผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องตามแบบสรุปลผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องแนบท้ายประกาศ และส่งให้ราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตต่อไป

ในการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการอันตรายต่อสุขภาพ (กิจการฟาร์มเลี้ยงสุกร) องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ต้องพิจารณากฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

พ.ศ.๒๕๕๙

ข้อ ๖ ให้กิจการประเภทต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก

(๑) กิจการที่เกี่ยวกับเลี้ยงสัตว์

(๑.๑) การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสัตว์ทุกชนิด

ข้อ ๘ สถานประกอบกิจการต้องตั้งอยู่ห่างจากชุมชน วัด ศาสนสถาน สถาบันการศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก โรงพยาบาล สถานดูแลผู้สูงอายุหรือผู้ป่วยพักฟื้นหรือผู้พิการ หรือสถานที่อื่นใดที่ต้องมีการคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นพิเศษ ซึ่งจะต้องไม่อยู่ในระยะที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน หรือจะต้องมีระบบป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงลักษณะและประเภทของสถานประกอบกิจการทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีกำหนด ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับสถานประกอบกิจการที่เป็นโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานหรือตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นโดยคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุขประกาศกำหนด

/ข้อ ๒๖ ผู้ใด...

ข้อ ๒๖ ผู้ใดประสงค์จะเป็นผู้ดำเนินกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นในลักษณะที่เป็น การค้าจะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามแบบที่กำหนดไว้ท้ายข้อบัญญัตินี้ พร้อมกับเอกสารและหลักฐาน

องค์การบริหารส่วนตำบลหลายโคก ได้แจ้งให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ จัดทำรายงานการ ประชาคมยื่นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมการขออนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกรแล้ว แต่ผู้ประกอบการยังมีได้ ยื่นเอกสารดังกล่าว แต่เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับทราบความประสงค์ในการจะขอดำเนินกิจการนั้นแล้วจากการ ยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างและจากรายงานการประชุมประชาคมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่เสนอรายงานต่อเจ้า พนักงานท้องถิ่น (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

หากต้องพิจารณาใบอนุญาตให้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ก็ต้องพิจารณา ตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลหลายโคก เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๙

ข้อ ๘ สถานประกอบกิจการต้องตั้งอยู่ห่างจากชุมชน วัด ศาสนสถาน สถาบันการศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก โรงพยาบาล สถานดูแลผู้สูงอายุหรือผู้ป่วยพักฟื้นหรือผู้พิการ หรือสถานที่อื่นใดที่ต้องมีการ คุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นพิเศษ ซึ่งจะต้องไม่อยู่ในระยะที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน หรือจะต้องมีระบบป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงลักษณะและ ประเภทของสถานประกอบกิจการทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีกำหนด

ซึ่งรัฐมนตรีกระทรวงสาธารณสุข ได้กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงสาธารณสุข ดังนี้  
ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุรำคาญหรือ ผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ. ๒๕๖๔ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

ข้อ ๕ สถานประกอบกิจการต้องมีระยะห่างจากศาสนสถาน โรงพยาบาล สถานศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก สถานดูแลผู้สูงอายุ หรือผู้ป่วยพักฟื้น หรือผู้พิการ เพื่อป้องกันผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยในบริเวณ ดังต่อไปนี้

(๑) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ สิบเอ็ด ถึง ยี่สิบตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าห้าสิบ เมตร

(๒) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ ยี่สิบเอ็ด ถึง ห้าสิบตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่า หนึ่งร้อยเมตร

(๓) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ ห้าสิบเอ็ด ถึง ห้าร้อยตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อย กว่าสองร้อยเมตร

(๔) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ ห้าร้อยเอ็ด ถึง ห้าพันตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อย กว่าหนึ่งพันเมตร

(๕) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ พันตัวขึ้นไป ต้องมีระยะห่างไม่น้อยกว่าสองพันเมตร  
ในทางพิจารณา การที่ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ จักเลี้ยงสุกรเป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ตัวนั้น ต้องมีระยะห่างเพื่อป้องกันผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยตามข้อ ๕ (๔) คือต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าหนึ่งพันเมตร

/จึงเป็นเหตุ...



จึงเป็นเหตุที่เจ้าพนักงานท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ไม่อาจอนุญาตให้ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรที่  
เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพฝ่าฝืนตามประกาศกระทรวงดังกล่าวได้เป็นแน่แท้

ในการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ นั้น แม้จะเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น อาศัยหลักฐานเอกสารข้อมูล ข้อเท็จจริงของผู้ขออนุญาตประกอบกิจการยื่นต่อหน่วยงานในครั้งนั้น (วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๖) เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาต แต่เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจพบเหตุไม่ถูกต้อง ในเรื่องการให้ข้อมูลข้อเท็จจริงของผู้ขออนุญาต ที่แจ้งไว้ว่าบ้านพักอาศัยอยู่จำนวน ๒ หลัง ในรัศมีใกล้เคียงสถานที่ก่อสร้าง เป็นบ้านของเพื่อน (ภรรยา นายอาทิตย์ วนิชอาภาพรรณ ผู้ร้องเรียน) ให้ความยินยอมในการก่อสร้าง และเป็นผู้มีผลประโยชน์ ร่วมกันในกระบวนการเลี้ยงสุกรโดยจะขอนำมูลสุกรจากฟาร์มไปใส่ฝักที่ปลูกผักขาย และบ้านหลังไกลออกไปก็ เป็นญาติกันและเขายินยอมให้ก่อสร้างฟาร์มแล้ว ไม่มีปัญหาแต่อย่างใด แต่ข้อเท็จจริงปรากฏภายหลังว่าผู้ร้องเรียน คือนายอาทิตย์ วนิชอาภาพรรณ และประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐๐ เมตร จำนวน ๔๙ ราย ไม่ให้ความยินยอมหรือเปลี่ยนแปลงความยินยอมใหม่ในภายหลังเป็นไม่ยินยอมให้การก่อสร้างฟาร์มสุกร อันเป็นการ ใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๑ (๒) เสนอเรื่องราวร้องทุกข์ต่อหน่วยงานของรัฐ มาตรา ๔๓ บุคคลและ ชุมชนย่อมมีสิทธิ (๑) อนุรักษ์ พื้นฟู (๒) จัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม การร้องเรียนดังกล่าว เป็นการคุ้มครองและรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อให้ดำรงชีพอยู่ได้อย่างปกติและ ต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่จะไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัยของตนเองและชุมชนผู้อยู่อาศัยในรัศมี ใกล้เคียง ๕๐๐ เมตรโดยรอบฟาร์มในบ้านหนองนกเขียน ถือว่าเป็นการร้องเรียนเพื่อประโยชน์ส่วนรวม เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงต้องพิจารณาทบทวนคำสั่งเสียใหม่ด้วยความรอบคอบ รอบด้านถูกต้องตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และโดยเฉพาะสถานการณ์ที่ราษฎรประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องมีการคัดค้าน ทั้งนี้ เพื่อเป็น คุ้มครองประโยชน์สาธารณะ ตามพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๕๓ วรรคสอง คำสั่งทางปกครองที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับ คำสั่งทางปกครอง อาจถูกเพิกถอนทั้งหมดหรือบางส่วน โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่เพิกถอน หรือมีผลในอนาคตไป ถึง หนึ่งใดขณะหนึ่งตามที่กำหนดได้เฉพาะเมื่อมีกรณีดังต่อไปนี้

(๓) ข้อเท็จจริงและพฤติการณ์เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งหากมีข้อเท็จจริงและพฤติการณ์เช่นนี้ ในขณะที่ทำคำสั่งทางปกครองแล้วเจ้าหน้าที่คงจะไม่ทำคำสั่งทางปกครองนั้น และหากไม่เพิกถอน จะก่อให้เกิด ความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะได้

ด้วยเหตุผลข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายดังกล่าว เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงมีอำนาจเพิกถอนคำสั่ง อนุญาตให้ก่อสร้างอาคารได้ และวิญญูชนคนทั่วไปย่อมเข้าใจได้ว่า หากไม่สามารถอนุญาตให้ประกอบกิจการได้ เป็นแน่แท้ ก็ไม่สามารถออกใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารได้คู่เคียงเดียวกัน เพราะการก่อสร้างอาคารดังกล่าวย่อม นำไปสู่การประกอบอาชีพเลี้ยงสุกร

หากองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ได้ทราบข้อเท็จจริงว่าประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยรอบฟาร์มในรัศมีใกล้เคียง ๕๐๐ เมตร ไม่ได้ให้ความยินยอมและไม่ได้เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมในการจะขอใช้ /ประโยชน์...

ประโยชน์ใดจากผู้ประกิจการ เช่น ปุยมูลสุกร เป็นต้น หากได้ทราบข้อเท็จจริงนั้น องค์การบริหารส่วนตำบล หายโศก ต้องนำเรื่องระยะห่างตามข้อ ๕ (๔) แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและ ป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ. ๒๕๖๔ มาเป็นข้อพิจารณาอย่างเคร่งครัด และจักไม่ทำคำสั่งออกใบอนุญาตให้ ก่อสร้างดังกล่าวให้แก่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพอย่างแน่นอน

ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๓ วรรคสอง (๓) องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ และขอให้ส่งคืนใบอนุญาตภายใน ๑๕ วันนับแต่ได้รับคำสั่งนี้

อนึ่ง ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการสามารถดำเนินการขออนุญาตก่อสร้างและขออนุญาต ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรใหม่ได้ เมื่อได้ดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดตาม ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และหากท่านไม่พอใจในคำสั่งนี้สามารถอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการพิจารณา อุทธรณ์จังหวัดอุดรธานี โดยให้ทำเป็นหนังสือและยื่นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้ออกคำสั่ง ภายใน ๓๐ วันนับ แต่ได้รับคำสั่งนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลจิตร ทองทิพย์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก

สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก

โทรศัพท์ ๐-๔๒๙๒-๑๙๗๙

โทรสาร ๐-๔๒๙๒-๑๙๗๙

โทรศัพท์ ๐๘๓-๐๖๔๕๑๑๙ ร.ท.สง่าสีหาพล ผู้ประสานงาน

.....	.....	ร่างพิมพ์
.....	.....	หัวหน้าสำนักปลัด
.....	.....	รองปลัด อบต.
.....	.....	ปลัด อบต.



ที่ อต ๗๔๖๐๑ / นค

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไคร้  
อำเภอบ้านฉาง จังหวัดฉะเชิงเทรา ๔๑๑๖๐

๑๗ มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๗

เรื่อง แจ้งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖

เรียน นางวาสนา ทิพย์สุวรรณ

อ้างถึง ๑. คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๖ ของนางวาสนา ทิพย์สุวรรณ  
๒. ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. รายชื่อประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐๐ เมตร จำนวน ๑ ชุด
๒. บันทึกรายงานผลการจัดประชุมประชาคม (๒๒ มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๗) จำนวน ๑ ชุด
๓. พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๖๒
๔. พระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕
๕. พระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙
๖. ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไคร้ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๙
๗. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักการในการรับฟังความเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ.๒๕๖๑
๘. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ.๒๕๖๕

ตามที่หนังสือที่อ้างถึง ๑. ด้วยนางวาสนา ทิพย์สุวรรณ ที่อยู่เลขที่ ๒๓๗ หมู่ที่ ๗ ตำบลห้วยไคร้ อำเภอบ้านฉาง จังหวัดฉะเชิงเทรา เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๖ ได้ยื่นคำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร เพื่อประกอบกิจการเลี้ยงสุกรขุน โดยได้ยื่นหลักฐานเอกสารตามที่พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๖๒ กำหนด พร้อมด้วยเอกสารอื่นคือรายงานผลการประชุมประชาคมเมื่อตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับไว้ และมอบให้เจ้าหน้าที่พิจารณาโดยอาศัยพยานหลักฐานเอกสารที่ยื่นและการสอบถามข้อมูลและตรวจสอบพื้นที่จริง ต่อมาเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไคร้ จึงได้พิจารณาออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารให้ตามที่หนังสือที่อ้างถึง ๒. นั้น

เมื่อเดือนมกราคม พ.ศ.๒๕๖๗ ได้มีประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ที่อาศัยอยู่ใกล้กับสถานที่ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว ไปร้องเรียนศูนย์ดำรงอำเภอบ้านฉาง ว่าตนเองและผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงในรัศมี ๕๐๐ เมตร รวมกันจำนวน ๔๙ ราย ขอคัดค้านการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว เพราะว่าตนเองและพวกไม่ได้รับเชิญหรือทราบข่าวการประชาคมรับฟังความคิดเห็นในเรื่องดังกล่าวเลย หากตนเองและพวกได้เข้าร่วมรับฟังก็จักแสดงการคัดค้านไม่เห็นด้วย เนื่องจากจะได้รับผลกระทบโดยตรงในเรื่องเหตุรำคาญ กลิ่นเหม็น

/เสียงดัง...

เสียงดังและแมลงวันรบกวน และหากหน่วยงานอนุญาตให้ก่อสร้างก็จะดำเนินการฟ้องร้องกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป  
องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโศก จึงได้รับเรื่องและตรวจพิจารณาเอกสารหลักฐาน รวมถึง  
กฎหมาย กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้  
ประเด็นที่หนึ่ง ในขณะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งอนุญาตให้ก่อสร้าง ตามใบอนุญาต  
ก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ เป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย  
หรือไม่ อย่างไร

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ประกอบการ (นางวาสนา ทิพย์สุวรรณ) ได้ยื่นคำขออนุญาตก่อสร้าง  
อาคาร เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๖ โดยมีความประสงค์จะประกอบกิจการเลี้ยงสุกรขุนในที่ดินของ  
ตนเองตามโฉนดเลขที่ น.ส. ๔ จ เลขที่ดิน ๘๐ เล่ม ๑๘๓ หน้า ๘๐ หน้าสำรวจ ๑๘๐๒ ที่ดินแปลงดังกล่าวตั้งอยู่  
ในหมู่ ๗ บ้านหนองนกเขียน ตำบลห้วยโศก จังหวัดอุดรธานี ซึ่งอยู่ในเขตรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วน  
ตำบลห้วยโศก เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงได้รับคำขอพร้อมหลักฐานเอกสารที่เกี่ยวข้องไว้ มอบหมายให้เจ้าหน้าที่  
ตรวจสอบเอกสารและออกตรวจสอบพื้นที่ขออนุญาตก่อสร้าง

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโศก จึงได้พิจารณาตามอำนาจหน้าที่และระเบียบ กฎหมายที่  
เกี่ยวข้อง โดยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังนี้ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีอำนาจหน้าที่ในเรื่อง การควบคุมอาคาร การควบคุมการเลี้ยงสัตว์ ซึ่ง  
ในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ ในมาตรา ๒๑ ผู้ใดจะก่อสร้างอาคารต้องได้รับอนุญาตจากเจ้า  
พนักงานท้องถิ่นและมาตรา ๒๕ ในกรณีที่เป็นการยื่นคำขออนุญาต ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจพิจารณาและ  
ออกใบอนุญาตหรือมีหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตพร้อมด้วยเหตุผลให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบและข้อบัญญัติ  
องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโศก เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๙ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)  
ข้อ ๖ ให้กิจการประเภทต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล  
ห้วยโศก (๑) กิจการที่เกี่ยวกับเลี้ยงสัตว์ (๑.๑) การเพาะพันธุ์ เลี้ยงและการอนุบาลสัตว์ทุกชนิด ข้อ ๗ ผู้ดำเนิน  
กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ต้องควบคุมภายในท้องถิ่นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ  
และเงื่อนไขที่กำหนดตามข้อบัญญัตินี้ รวมทั้งกฎกระทรวงและประกาศกระทรวงออกตามความใน  
พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ สถานประกอบกิจการที่ต้องมีการควบคุมตามข้อบัญญัตินี้ ที่ตั้งอยู่  
ในเขตที่กฎหมาย ว่าด้วยการผังเมืองหรือกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารมีผลใช้บังคับ หรือสถานประกอบ  
กิจการใดที่เข้าข่ายเป็นโรงงาน หรือมีการประกอบกิจการเกี่ยวกับวัตถุอันตราย จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่า  
ด้วยการนั้นและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วยแล้วแต่กรณี ข้อ ๘ สถานประกอบกิจการต้องตั้งอยู่ห่างจากชุมชน  
วัด ศาสนสถาน สถาบันการศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก โรงพยาบาล สถานดูแลผู้สูงอายุหรือผู้ป่วยพักฟื้นหรือผู้พิการ  
หรือสถานที่อื่นใดที่ต้องมีการคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นพิเศษ ซึ่งจะต้องไม่อยู่ในระยะที่อาจส่งผล  
กระทบต่อสุขภาพของประชาชนหรือจะต้องมีระบบป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่มีประสิทธิภาพ  
โดยคำนึงถึง ลักษณะและประเภทของสถานประกอบกิจการทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีกำหนด

กองช่าง ได้ตรวจสอบหลักฐานเอกสารที่ใช้ประกอบในการพิจารณา ประกอบด้วย

๑. คำขออนุญาตก่อสร้าง จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาโฉนดที่ดิน จำนวน ๑ ฉบับ
๔. หนังสือรับรองพร้อมใบประกอบวิชาชีพของวิศวกร จำนวน ๑ ฉบับ
๕. แบบแปลนก่อสร้างพร้อมแผนผังโดยละเอียด จำนวน ๕ ชุด
๖. (เอกสารอื่น) รายงานแจ้งผลการประชุมประชาคม จำนวน ๑ ชุด

และตรวจสอบผังเมืองแล้ว ปรากฏว่าไม่เป็นเขตห้ามใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการเลี้ยงสุกร ตามกฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอุดรธานี พ.ศ. ๒๕๖๐ หลักฐานเอกสารครบถ้วน พร้อมทั้งมีเอกสารอื่นประกอบ (ผลการประชาคม มีมติเห็นชอบให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรได้)

เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ.๒๕๖๗ งานสาธารณสุขที่รับผิดชอบกำกับดูแลเกี่ยวกับการออก ใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ได้ลงตรวจสอบสถานที่ก่อสร้างจริง ประกอบด้วย นักวิชาการสาธารณสุข เจ้าพนักงานสาธารณสุข นักวิชาการเกษตรและนิติกร โดยได้สอบถามข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ต่างๆ จากผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ ทั้งนี้เจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบสถานที่ก่อสร้างเป็นที่สวนผลไม้พื้นที่โล่งแจ้ง โดยรอบด้านมีส่วนยางพาราของชาวบ้านและพบว่ามีบ้านพักอาศัยอยู่จำนวน ๒ หลัง ในรัศมีใกล้เคียงสถานที่ ก่อสร้าง จึงได้สอบถามผู้ขออนุญาตประกอบกิจการว่าเป็นบ้านผู้ใดและเขาคิดเห็นประการใดในการก่อสร้าง ฟาร์ม ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการแจ้งว่าบ้านหลังใกล้นี้เป็นบ้านของเพื่อนสาว (ภรรยานายอาทิตย์ วนิษาภา พรธรรม ต่อมาเป็นผู้ร้องเรียน) และเขายินยอมให้ก่อสร้างได้ โดยที่เขาจะได้ประโยชน์ร่วมกันในการจักนำมูลของ สุกรจากฟาร์มไปใส่ฝัก ซึ่งเขามีอาชีพเป็นเกษตรกรปลูกผักขายอยู่แล้ว ส่วนบ้านหลังไกลออกไปก็เป็นญาติกัน และเขายินยอมให้ก่อสร้างฟาร์มแล้ว ไม่มีปัญหาแต่อย่างใด อีกทั้งคนในชุมชนหมู่บ้านที่อาศัยกันอยู่ในรัศมี ๑,๐๐๐ เมตร ก็ได้เข้าร่วมประชาคมและยินยอมให้ผ่าน ให้ก่อสร้างได้แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖

เจ้าหน้าที่จึงพิจารณาหลักฐานเอกสารและข้อมูลในการตรวจสอบสถานที่ก่อสร้างว่าไม่มีปัญหา และผู้พักอาศัยใกล้เคียงมีผลประโยชน์ร่วมกันยินยอมให้ก่อสร้างฟาร์มได้ ผู้ประกอบการสัญญาว่าจะให้การ ช่วยเหลือชุมชนในทุกเรื่องที่ชุมชนร้องขอ การประสานผลประโยชน์ของชุมชนลงตัว และเพื่อเป็นการส่งเสริม การประกอบสัมมาอาชีพ จึงทำความเข้าใจต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อพิจารณาอนุญาตให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรฯ ได้ และออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ โดยผู้ได้รับอนุญาตต้อง ปฏิบัติตามเงื่อนไขเพิ่มเติม ในข้อ ๔ (๑) ผู้ได้รับอนุญาตต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่ กำหนดในกฎกระทรวง และหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น... (๒) ผู้ได้รับอนุญาตต้องปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติควบคุม อาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ แล้วต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทาง ปกครองในมาตรา ๓๔ กำหนดให้ทำได้เท่าที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย คำสั่งอนุญาต ก่อสร้างดังกล่าว จึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ประเด็นที่สอง เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจเพิกถอนคำสั่งอนุญาตให้ก่อสร้าง ตามใบอนุญาต

/ก่อสร้าง...

ก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ ได้หรือไม่ อย่างไร

ข้อเท็จจริงเมื่อเดือนมกราคม พ.ศ.๒๕๖๗ ได้มีประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (นายอาทิตย์ วนิชอาภาพรหม) ที่อาศัยอยู่ใกล้กับสถานที่ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว ได้ไปร้องเรียนศูนย์ดำรงอำเภอบ้านฝื่อ ว่าตนเองและพวกผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงในรัศมี ๕๐๐ เมตรจากฟาร์ม รวมกันจำนวน ๔๙ ราย ไม่ได้รับเชิญหรือทราบข่าวการประชุมรับฟังความคิดเห็นในเรื่องดังกล่าวในวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖ แต่อย่างใด เพราะว่าหากตนเองและพวกได้เข้าร่วมรับฟังก็จะแสดงความไม่เห็นด้วย และขอคัดค้านการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าว เนื่องจากเกรงว่าจะได้รับผลกระทบโดยตรงในเรื่องเหตุรำคาญ กลิ่นเหม็น เสียงดังและแมลงวันรบกวน และหากหน่วยงานได้อนุญาตให้ก่อสร้างก็จะดำเนินการฟ้องร้องกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป ผู้ร้องเรียนจึงได้ขอให้จัดประชาคมใหม่และขอให้ประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในรัศมี ๕๐๐ เมตร เป็นผู้ลงมติประกอบด้วยศูนย์ดำรงอำเภอบ้านฝื่อ ได้เชิญผู้ประกอบการและผู้ร้องเรียนไปใกล้เกลี่ยที่อำเภอลำปางแล้ว โดยมีข้อตกลงร่วมกันว่า จะจัดประชุมประชาคมใหม่ โดยให้ประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่พักอาศัยอยู่ในพื้นที่ในรัศมี ๕๐๐ เมตร จากบริเวณศูนย์กลางการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร ได้เข้าร่วมประชาคมรับฟังข้อมูล แสดงความคิดเห็นและลงคะแนนออกเสียงประชามติ ผลเป็นประการใดให้ยึดถือเสียงส่วนใหญ่ในการลงประชามติเป็นเกณฑ์ตัดสินและขอให้ยุติเรื่องร้องเรียนต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโศก จึงได้ทบทวนหลักฐานเอกสารการทำประชุมประชาคมครั้งก่อนว่าเป็นไปตามประกาศ ระเบียบ กฎหมายหรือไม่ อย่างไร ซึ่งในทางพิจารณา รับฟังได้ว่าการประชามติดังกล่าวในวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖ มิได้มีการดำเนินการให้ครบถ้วนก่อนการจัดประชามติในเรื่องจัดทำเอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการ การประกาศให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องและราชการส่วนท้องถิ่นทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องไม่ได้กำหนดโดยเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงเป็นการประชามติที่มีข้อขัดแย้ง ประการสำคัญกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักการในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งในข้อ ๔ กำหนดใน (๒) ก่อนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการต้องดำเนินการ

(ก) จัดทำเอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการตาม (๓)

(ข) ประกาศให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องและราชการส่วนท้องถิ่นทราบถึงวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลา สถานที่ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน โดยปิดประกาศอย่างน้อย ณ สถานที่ตั้งของสถานประกอบกิจการและที่สำนักงานของราชการส่วนท้องถิ่นที่ขออนุญาต

(ค) การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องโดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาความเหมาะสมก่อนดำเนินการ

เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจพบเหตุไม่ถูกต้อง จึงให้โอกาสแก้ไขความไม่ถูกต้องเสียใหม่ โดยสั่งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขจัดให้มีการประชามติใหม่ ทั้งนี้เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้กำหนดกลุ่มเป้าหมาย เป็นประชาชนที่เกี่ยวข้อง ที่พักอาศัยทั้งที่มีเลขที่ทะเบียนบ้านและไม่มีเลขที่ทะเบียนบ้านในรัศมี ๕๐๐ เมตร จากบริเวณศูนย์กลางการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร จำนวน ๔๙ ราย (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และกำหนดประชุม

/ประชาคม...

ประชาคมในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๗ ณ ศาลาประชาคม เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา ซึ่งการประชุมประชาคมในวันเวลาดังกล่าวผู้ประกอบการได้ชี้แจงข้อมูลรายละเอียดกระบวนการเลี้ยง และแจ้งจำนวนสุกรที่จะเลี้ยง เป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ตัว และเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องได้แสดงความคิดเห็นและในที่ประชุมก็ได้แสดงความคิดเห็นแล้ว ต่อมามีการลงเสียงประชามติ ซึ่งการประชุมของประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐๐ เมตร โดยมีผู้เข้าร่วมประชาคม จำนวน ๓๑ คน จากที่กำหนดไว้ทั้งหมด ๔๙ คน ผลการลงคะแนนประชามติ ปรากฏดังนี้ ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๓๐ เสียง เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๑ เสียง งดออกเสียง จำนวน ๐ เสียง สรุปผลเสียงส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม และในการประชุมครั้งนี้มีประชาชนที่เกี่ยวข้องที่อาศัยอยู่ในรัศมี ๑,๐๐๐ เมตร เข้าร่วมประชุมประชาคมด้วย จำนวน ๘๔ คน และมีการลงคะแนนประชามติ ปรากฏดังนี้ ไม่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๓๐ เสียง เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม จำนวน ๘๔ เสียง งดออกเสียง จำนวน ๐ เสียง สรุปผลเสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยในการสร้างฟาร์ม เจ้าพนักงานท้องถิ่นโดยนิตกรเป็นผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไคร้ ได้เข้าร่วมประชุมประชาคมในครั้งนี้ด้วย ได้แจ้งต่อที่ประชุมประชาคมว่าไม่ให้มีการก่อสร้าง ต่อว่าหรือทำร้ายกันในการแสดงความคิดเห็นและลงคะแนนประชามติ การประชุมประชาคมเป็นขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดให้ต้องกระทำและอาจใช้ผลประชามติประกอบการพิจารณาในการอนุญาตให้ก่อสร้างฟาร์มและในการอนุญาตให้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และแจ้งให้ผู้ขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องตามแบบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องแนบท้ายประกาศ และส่งให้ราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตต่อไป

ในการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการอันตรายต่อสุขภาพ (กิจการฟาร์มเลี้ยงสุกร) องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไคร้ ต้องพิจารณากฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไคร้ เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

พ.ศ.๒๕๕๙

ข้อ ๖ ให้กิจการประเภทต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไคร้

(๑) กิจการที่เกี่ยวกับเลี้ยงสัตว์

(๑.๑) การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสัตว์ทุกชนิด

ข้อ ๘ สถานประกอบกิจการต้องตั้งอยู่ห่างจากชุมชน วัด ศาสนสถาน สถาบันการศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก โรงพยาบาล สถานดูแลผู้สูงอายุหรือผู้ป่วยพักฟื้นหรือผู้พิการ หรือสถานที่อื่นใดที่ต้องมีการคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นพิเศษ ซึ่งจะต้องไม่อยู่ในระยะที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน หรือจะต้องมีระบบป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงลักษณะและประเภทของสถานประกอบกิจการทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีกำหนด ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับสถานประกอบกิจการที่เป็นโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานหรือตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นโดยคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุขประกาศกำหนด

/ข้อ ๒๖ ผู้ใด...

ข้อ ๒๖ ผู้ใดประสงค์จะเป็นผู้ดำเนินกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นในลักษณะที่เป็น การค้าจะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามแบบที่กำหนดไว้ท้ายข้อบัญญัตินี้ พร้อมกับเอกสารและหลักฐาน

องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ได้แจ้งให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ จัดทำรายงานการ ประชาคมยื่นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมการขออนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกรแล้ว แต่ผู้ประกอบการยังมีได้ ยื่นเอกสารดังกล่าว แต่เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับทราบความประสงค์ในการจะขอดำเนินกิจการนั้นแล้วจากการ ยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างและจากรายงานการประชุมประชาคมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่เสนอรายงานต่อเจ้า พนักงานท้องถิ่น (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

หากต้องพิจารณาใบอนุญาตให้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ก็ต้องพิจารณา ตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๙

ข้อ ๘ สถานประกอบกิจการต้องตั้งอยู่ห่างจากชุมชน วัด ศาสนสถาน สถาบันการศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก โรงพยาบาล สถานดูแลผู้สูงอายุหรือผู้ป่วยพักฟื้นหรือผู้พิการ หรือสถานที่อื่นใดที่ต้องมีการ คุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นพิเศษ ซึ่งจะต้องไม่อยู่ในระยะที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน หรือจะต้องมีระบบป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงลักษณะและ ประเภทของสถานประกอบกิจการทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีกำหนด

ซึ่งรัฐมนตรีกระทรวงสาธารณสุข ได้กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงสาธารณสุข ดังนี้

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุรำคาญหรือ ผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ. ๒๕๖๔ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

ข้อ ๕ สถานประกอบกิจการต้องมีระยะห่างจากศาสนสถาน โรงพยาบาล สถานศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก สถานดูแลผู้สูงอายุ หรือผู้ป่วยพักฟื้น หรือผู้พิการ เพื่อป้องกันผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยในบริเวณ ดังต่อไปนี้

(๑) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ สิบเอ็ด ถึง ยี่สิบตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าห้าสิบ เมตร

(๒) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ ยี่สิบเอ็ด ถึง ห้าสิบตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่า หนึ่งร้อยเมตร

(๓) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ ห้าสิบเอ็ด ถึง ห้าร้อยตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อย กว่าสองร้อยเมตร

(๔) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ ห้าร้อยเอ็ด ถึง ห้าพันตัว ต้องมีระยะห่าง ไม่น้อย กว่าหนึ่งพันเมตร

(๕) สถานประกอบกิจการที่มีสุกร ตั้งแต่ พันตัวขึ้นไป ต้องมีระยะห่างไม่น้อยกว่าสองพันเมตร

ในทางพิจารณา การที่ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ จักเลี้ยงสุกรเป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ตัวนั้น ต้องมีระยะห่างเพื่อป้องกันผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยตามข้อ ๕ (๔) คือต้องมีระยะห่าง ไม่น้อยกว่าหนึ่งพันเมตร

/จึงเป็นเหตุ...



จึงเป็นเหตุที่เจ้าพนักงานท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ไม่อาจอนุญาตให้ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรที่เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพฝ่าฝืนตามประกาศกระทรวงดังกล่าวได้เป็นแน่แท้

ในการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ นั้น แม้จะเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น อาศัยหลักฐานเอกสารข้อมูลข้อเท็จจริงของผู้ขออนุญาตประกอบกิจการยื่นต่อหน่วยงานในครั้งนั้น (วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๖) เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาต แต่เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจพบเหตุไม่ถูกต้อง ในเรื่องการให้ข้อมูลข้อเท็จจริงของผู้ขออนุญาต ที่แจ้งไว้ว่าบ้านพักอาศัยอยู่จำนวน ๒ หลัง ในรัศมีใกล้เคียงสถานที่ก่อสร้าง เป็นบ้านของเพื่อน (ภรรยา นายอาทิตย์ วนิชอาภาพรณ์ ผู้ร้องเรียน) ให้ความยินยอมในการก่อสร้าง และเป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันในกระบวนการเลี้ยงสุกรโดยจะขนมูลสุกรจากฟาร์มไปใส่ฝักที่ปลูกผักขาย และบ้านหลังไกลออกไปก็เป็นญาติกันและเขายินยอมให้ก่อสร้างฟาร์มแล้ว ไม่มีปัญหาแต่อย่างใด แต่ข้อเท็จจริงปรากฏภายหลังว่าผู้ร้องเรียนคือ นายอาทิตย์ วนิชอาภาพรณ์ และประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ในรัศมี ๕๐๐ เมตร จำนวน ๔๙ ราย ไม่ให้ความยินยอมหรือเปลี่ยนแปลงความยินยอมใหม่ในภายหลังเป็นไม่ยินยอมให้การก่อสร้างฟาร์มสุกร อันเป็นการใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๑ (๒) เสนอเรื่องราวร้องทุกข์ต่อหน่วยงานของรัฐ มาตรา ๔๓ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิ (๑) อนุรักษ์ พื้นฟู (๒) จัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม การร้องเรียนดังกล่าว เป็นการคุ้มครองและรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อให้ดำรงชีพออยู่ได้อย่างปกติและต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่จะไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัยของตนเองและชุมชนผู้อยู่อาศัยในรัศมีใกล้เคียง ๕๐๐ เมตรโดยรอบฟาร์มในบ้านหนองนกเขียน ถือว่าเป็นการร้องเรียนเพื่อประโยชน์ส่วนรวม เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงต้องพิจารณาทบทวนคำสั่งเสียใหม่ด้วยความรอบคอบ รอบด้านถูกต้องตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และโดยเฉพาะสถานการณ์ที่ราษฎรประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องมีการคัดค้าน ทั้งนี้ เพื่อเป็นคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ ตามพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๕๓ วรรคสอง คำสั่งทางปกครองที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่งทางปกครอง อาจถูกเพิกถอนทั้งหมดหรือบางส่วน โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่เพิกถอน หรือมีผลในอนาคตไปถึง ระยะเวลาหนึ่งตามที่กำหนดได้เฉพาะเมื่อมีกรณีดังต่อไปนี้

(๓) ข้อเท็จจริงและพฤติการณ์เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งหากมีข้อเท็จจริงและพฤติการณ์เช่นนี้ ในขณะที่คำสั่งทางปกครองแล้วเจ้าหน้าที่คงจะไม่ทำคำสั่งทางปกครองนั้น และหากไม่เพิกถอน จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะได้

ด้วยเหตุผลข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายดังกล่าว เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงมีอำนาจเพิกถอนคำสั่งอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารได้ และวิญญูชนคนทั่วไปย่อมเข้าใจได้ว่า หากไม่สามารถอนุญาตให้ประกอบกิจการได้เป็นแน่แท้ ก็ไม่สามารถออกใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารได้ดุจเดียวกัน เพราะการก่อสร้างอาคารดังกล่าวย่อมนำไปสู่การประกอบอาชีพเลี้ยงสุกร

หากองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ได้ทราบข้อเท็จจริงว่าประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยรอบฟาร์มในรัศมีใกล้เคียง ๕๐๐ เมตร ไม่ได้ให้ความยินยอมและไม่ได้เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมในการจะขอใช้ /ประโยชน์...

ประโยชน์ใดจากผู้ประกิจการ เช่น ปุยมูลสุกร เป็นต้น หากได้ทราบข้อเท็จจริงนั้น องค์การบริหารส่วนตำบล หายโศก ต้องนำเรื่องระยะห่างตามข้อ ๕ (๔) แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและ ป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ. ๒๕๖๔ มาเป็นข้อพิจารณาอย่างเคร่งครัด และจักไม่ทำคำสั่งออกใบอนุญาตให้ ก่อสร้างดังกล่าวให้แก่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างเพื่อประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพอย่างแน่นอน

ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๓ วรรคสอง (๓) องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ และขอให้ส่งคืนใบอนุญาตภายใน ๑๕ วันนับแต่ได้รับคำสั่งนี้

อนึ่ง ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการสามารถดำเนินการขออนุญาตก่อสร้างและขออนุญาต ประกอบกิจการเลี้ยงสุกรใหม่ได้ เมื่อได้ดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดตาม ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และหากท่านไม่พอใจในคำสั่งนี้สามารถอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการพิจารณา อุทธรณ์จังหวัดอุดรธานี โดยให้ทำเป็นหนังสือและยื่นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้ออกคำสั่ง ภายใน ๓๐ วันนับ แต่ได้รับคำสั่งนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลจิตร ทองทิพย์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก

สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก

โทรศัพท์ ๐-๔๒๙๒-๑๙๗๙

โทรสาร ๐-๔๒๙๒-๑๙๗๙

โทรศัพท์ ๐๘๓-๐๖๔๕๑๑๙ ร.ท.สง่าสีหาล ผู้ประสานงาน

อ้างถึง

๔. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ที่ อด ๗๔๖๐๑/๓๐๘ ลง  
วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ เรื่องขอส่งหนังสืออุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบขอ  
อนุญาตก่อสร้างอาคาร

# ด่วนที่สุด



ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี  
รับ(๕).....5252.....  
วันที่.....2-5-มิ.ค.-25๖๗.....  
เวลา.....

ที่ อต ๗๔๖๐๑ / ๓๐๘

องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก  
อำเภอบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี ๔๑๑๖๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอส่งหนังสืออุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

อ้างถึง ๑. คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๖ ของนางวาสนา ทิพย์สุวรรณ  
๒. ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖  
๓. หนังสืออำเภอบ้านผือ ที่ อต ๐๔๑๘/๙๓๒ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๗ เรื่อง ประชาชน  
ได้รับความเดือดร้อนกรณีขอตั้งฟาร์มสุกร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ที่ อต ๗๔๖๐๑/๗๘ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗  
จำนวน ๑ ชุด  
๒. หนังสืออุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๗  
จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ได้รับคำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๖ โดยนางวาสนา ทิพย์สุวรรณ ได้ยื่นคำขออนุญาตก่อสร้างอาคารเพื่อประกอบกิจการเลี้ยงสุกรขุน พร้อมยื่นหลักฐานเอกสารตามที่พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ กำหนด และเอกสารอื่นคือรายงานผลการประชุมประชาคมเมื่อตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๖ ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับไว้และมอบให้เจ้าหน้าที่พิจารณาโดยอาศัยพยานหลักฐานเอกสารที่ยื่นและการสอบถามข้อมูลและตรวจสอบพื้นที่จริง และเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก จึงได้พิจารณาออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารให้ตามที่หนังสือที่อ้างถึง ๒ นั้น

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ มีผู้ไปร้องเรียน/ร้องทุกข์ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอบ้านผือตามอ้างถึง ๓ ขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณี นายอาทิตย์ วิชอาภรณ์ อาศัยอยู่บ้านเลขที่ ๒๙๔ หมู่ที่ ๗ ตำบลหายโศก อำเภอบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี กล่าวอ้างว่าตามที่หารือในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ประกอบด้วยนายอำเภอบ้านผือ นายกองการบริหารส่วนตำบลหายโศก ปศุสัตว์อำเภอบ้านผือ กำนันตำบลโนนทอง ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๗ ตำบลหายโศก ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๒ ตำบลโนนทอง ผู้ขอจัดตั้งฟาร์ม ผู้ร้องและศูนย์ดำรงธรรมอำเภอบ้านผือ ซึ่งมีมติว่าให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบในรัศมี ๕๐๐ เมตร รวมทั้งกรณีที่บ้านยังไม่มีเลขที่ให้ผู้ใหญ่บ้านรับรองเข้าร่วมประชาคม จึงขอให้มีการตรวจสอบและช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในเรื่องดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก จึงได้ดำเนินการกำหนดกลุ่มเป้าหมายคือ “ประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” ผู้พักอาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงในรัศมี ๕๐๐ เมตร จากบริเวณศูนย์กลางการก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร และได้กำหนดนัดหมายประชาคมใหม่ในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ณ ศาลาประชาคมหมู่ ๗ เวลา ๑๙.๐๐ น. ในการประชุมประชาคมในครั้งนั้น ได้มีการลงคะแนนประชามติของผู้พักอาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงในรัศมี ๕๐๐ เมตร โดยมติเสียงส่วนใหญ่ไม่เห็นชอบให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร เนื่องจากเกรงว่าจะได้รับผลกระทบในเรื่องกลิ่นเหม็น แอมونياรบกวนและเสียงดัง และในการประชุมประชาคมครั้งนั้นยังมีประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ในรัศมี ๑,๐๐๐ เมตร  
/ให้ความสนใจ...

ให้ความสนใจเข้าร่วมรับฟังด้วย จากข้อมูลของผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารแจ้งว่าจะเลี้ยงสุกรจำนวน ๑,๐๐๐ ตัว ประชาชนดังกล่าวจึงเป็น “ประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” จึงมีสิทธิเข้าร่วมรับฟังด้วย และได้มีการลงคะแนน ประชามติ ซึ่งผลมติเสียงส่วนใหญ่เห็นชอบให้ก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกรได้

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโศก เป็นนิติบุคคลและเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น จัดตั้งขึ้น เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม พ.ศ.๒๕๓๙ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๓๙ ที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับทั่วไป เล่ม ๑๑๓ ตอนที่ ๙ ง. ลงวันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๓๙ มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลและให้บริการสาธารณะ ตามมาตรา ๖๖,๖๗ และ มาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการปกครองส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง ฉบับที่ ๗ พ.ศ.๒๕๖๒ และตามมาตรา ๕ วรรคสอง กำหนดว่า กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่มี ผลเป็นการทั่วไปเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ ประกอบกับมาตรา ๖๙/๑ กำหนดให้ การปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับว่าด้วย การณันั้นและหลักเกณฑ์วิธีการ ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโศก จึงได้พิจารณา ทบทวนเรื่องราวและข้อเท็จจริงใหม่ ตลอดจนกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่เกี่ยวข้องในเรื่อง ดังกล่าวอย่างรอบคอบแล้ว จึงได้มีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและขอให้ส่งคืนใบอนุญาตภายใน ๑๕ วันนับแต่ได้รับคำสั่ง พร้อมทั้งได้ให้โอกาสผู้ขออนุญาตประกอบกิจการสามารถดำเนินการขออนุญาต ก่อสร้างและขออนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกรใหม่ได้ เมื่อได้ดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และหากไม่พอใจในคำสั่งสามารถอุทธรณ์คำสั่งต่อ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จังหวัดอุดรธานี โดยให้ทำเป็นหนังสือและยื่นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้ออกคำสั่ง ภายใน ๓๐ วันนับแต่ได้รับคำสั่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

บัดนี้ ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ ไม่พอใจในคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคารดังกล่าว และได้ทำหนังสืออุทธรณ์คำสั่ง ส่งมายังเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้ออกคำสั่งแล้ว เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๗ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโศก จึงขอส่งหนังสืออุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคารของผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ มายังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จังหวัดอุดรธานี เพื่อให้โปรดพิจารณาดำเนินการ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลจิตร ทองทิพย์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโศก

สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโศก

โทรศัพท์ ๐-๔๒๙๒-๑๙๗๙ โทรสาร ๐-๔๒๙๒-๑๙๗๙

โทรศัพท์ ๐๘๓-๐๖๔๕๑๑๙ ร.ท.สง่า สีหาพล นิติกรปฏิบัติการ ผู้ประสานงาน

5-7	.....รองพิมพ์
ก.อ.จ.ม	.....หัวหน้าสำนักปลัด
.....	.....รองปลัด อบต.
.....	.....ปลัด อบต.

อ้างถึง

๕. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหายโศก ที่ อด ๗๔๖๐๑/๒๕๙ ลง  
วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่องรายงานผลการจัดการเรื่องร้องเรียนขออนุญาตก่อสร้างฟาร์ม

เลี้ยงสุกร หมู่ที่ ๗



ที่ อต ๗๔๖๐๑ / ๒๕๗

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไคร้  
อำเภอบ้านฝ้อ จังหวัดอุดรธานี ๔๑๑๖๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการจัดการเรื่องร้องเรียนการขออนุญาตก่อสร้างฟาร์มเลี้ยงสุกร หมู่ ๗

เรียน นายอำเภอบ้านฝ้อ

อ้างถึง หนังสืออำเภอบ้านฝ้อ ที่ อต ๐๔๑๘/๙๓๒ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เรื่อง ประชาชนได้รับความเดือดร้อนกรณีขอตั้งฟาร์มสุกร

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไคร้ ที่ อต ๗๔๖๐๑/๗๘ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ด้วยศูนย์ดำรงธรรมอำเภอบ้านฝ้อได้รับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ ขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณี นายอาทิตย์ วนิชากรณ อาศัยอยู่บ้านเลขที่ ๒๙๔ หมู่ที่ ๗ ตำบลห้วยไคร้ อำเภอบ้านฝ้อ จังหวัดอุดรธานี กล่าวอ้างว่าตามที่หารือในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ประกอบด้วยนายอำเภอบ้านฝ้อ นายกองการบริหารส่วนตำบลห้วยไคร้ ปศุสัตว์อำเภอบ้านฝ้อ กำนันตำบลโนนทอง ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๗ ตำบลห้วยไคร้ ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๒ ตำบลโนนทอง ผู้ขอจัดตั้งฟาร์ม ผู้ร้องและศูนย์ดำรงธรรมอำเภอบ้านฝ้อ ซึ่งมีมติว่าให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบในรัศมี ๕๐๐ เมตร รวมทั้งกรณีที่บ้านยังไม่มีเลขที่ให้ผู้ใหญ่บ้านรับรองเข้าร่วมประชาคม จึงขอให้มีการตรวจสอบและช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในเรื่องดังกล่าว นั้น

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไคร้ ได้ดำเนินการพิจารณาทบทวนเรื่องราวและข้อเท็จจริงใหม่ และได้มีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและขอให้ส่งคืนใบอนุญาตภายใน ๑๕ วันนับแต่ได้รับคำสั่ง พร้อมทั้งได้ให้โอกาสผู้ขออนุญาตประกอบกิจการสามารถดำเนินการขออนุญาตก่อสร้างและขออนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกรใหม่ได้ เมื่อได้ดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และหากไม่พอใจในคำสั่งสามารถอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จังหวัดอุดรธานี โดยให้ทำเป็นหนังสือและยื่นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้ออกคำสั่ง ภายใน ๓๐ วันนับแต่ได้รับคำสั่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลจิตร์ ทองทิพย์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไคร้

สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไคร้

โทรศัพท์ ๐-๔๒๙๒-๑๙๗๙ โทรสาร ๐-๔๒๙๒-๑๙๗๙

โทรศัพท์ ๐๘๓-๐๖๔๕๑๑๙ ร.ท.สง่าสีหาพล ผู้ประสานงาน

หน้า ๓ 14 มี.ค. ๖๗